



TRIBUNAL SUPERIOR ELEITORAL

ACÓRDÃO

**EMBARGOS DE DECLARAÇÃO NO RECURSO ESPECIAL ELEITORAL
Nº 298-73.2016.6.21.0022 – CLASSE 32 – GUAPORÉ – RIO GRANDE
DO SUL**

Relator: Ministro Luis Felipe Salomão

Embargante: Ademir Damo

Advogados: José Eduardo Rangel de Alckmin – OAB: 2977/DF e outros

Embargada: Coligação União Trabalho e Fé

Advogados: Luciano Salvagni – OAB: 79425/RS e outros

EMBARGOS DE DECLARAÇÃO. RECURSO ESPECIAL. ELEIÇÕES 2016. VEREADOR. REPRESENTAÇÃO. ART. 41-A DA LEI 9.504/97. CAPTAÇÃO ILÍCITA DE SUFRÁGIO. LICITUDE. GRAVAÇÃO AMBIENTAL. TEMA DE FUNDO. OFERECIMENTO DE DINHEIRO EM TROCA DE VOTOS. PROVA ROBUSTA. REEXAME. PROVAS. IMPOSSIBILIDADE. SÚMULA 24/TSE. OMISSÃO E ERRO MATERIAL. INEXISTÊNCIA. REJEIÇÃO.

1. No aresto embargado, esta Corte, por unanimidade, desproveu o recurso especial do embargante, Vereador de Guaporé/RS eleito em 2016, e manteve sentença e aresto unânime no sentido da perda do diploma e da multa de R\$ 5.320,50 a ele impostas por captação ilícita de sufrágio (art. 41-A da Lei 9.504/97).

2. Os supostos vícios evidenciam propósito do embargante de rediscutir matéria já decidida, providência inviável na via aclaratória. Precedentes.

3. Na espécie, assentou-se de modo claro que: a) é inequívoco que o autor da filmagem integrou os diálogos, cuidando-se a hipótese de gravação ambiental, e não de interceptação; b) o registro da conversa ocorreu em recinto particular, porém com amplo acesso ao público presente, o que, de toda forma, não possui relevância diante da jurisprudência desta Corte acerca do tema para as Eleições 2016; c) conforme a moldura fática *a quo*, o teor da mídia não deixa dúvidas acerca da compra de votos e os testemunhos prestados em juízo são

incapazes de infirmar essa conclusão, porquanto contraditórios.

4. Embargos de declaração rejeitados.

Acordam os ministros do Tribunal Superior Eleitoral, por unanimidade, em rejeitar os embargos de declaração, nos termos do voto do relator.

Brasília, 14 de novembro de 2019.



MINISTRO LUIS FELIPE SALOMÃO – RELATOR

RELATÓRIO

O SENHOR MINISTRO LUIS FELIPE SALOMÃO: Senhora Presidente, trata-se de embargos de declaração opostos por Ademir Damo, Vereador de Guaporé/RS eleito em 2016 (964 votos; 6,2%), contra aresto unânime desta Corte Superior de relatoria do e. Ministro Jorge Mussi, meu antecessor, em que se mantiveram as sanções de perda do diploma e multa de R\$ 5.320,50 por compra de votos, nos termos da seguinte ementa (fls. 357-359):

RECURSO ESPECIAL. ELEIÇÕES 2016. VEREADOR. REPRESENTAÇÃO. ART. 41-A DA LEI 9.504/97. CAPTAÇÃO ILÍCITA DE SUFRÁGIO. LICITUDE. GRAVAÇÃO AMBIENTAL. TEMA DE FUNDO. OFERECIMENTO DE DINHEIRO EM TROCA DE VOTOS. PROVA ROBUSTA. REEXAME. PROVAS. IMPOSSIBILIDADE. SÚMULA 24/TSE. DESPROVIMENTO.

1. Recurso especial eleitoral interposto contra acórdão unânime do TRE/RS em que se mantiveram perda de diploma e multa impostas ao recorrente, Vereador de Guaporé/RS eleito em 2016, por compra de votos em reunião ocorrida no curso da campanha com inúmeros eleitores (art. 41-A da Lei 9.504/97).
2. O recorrente impugna, sob dois fundamentos, a licitude da filmagem em que aparece dialogando com eleitores: a) cuida-se de interceptação ambiental; b) ainda que se tratasse de gravação, ela ocorreu em ambiente particular, sem conhecimento dos demais interlocutores e sem *decisum* judicial que a autorizasse.
3. Segundo o TRE/RS, apesar de não identificada a pessoa que realizou a filmagem, "os vídeos [...] permitem verificar claramente que ela estava inserida no diálogo" e que "era também destinatári[a] da fala do candidato" (fl. 170), não havendo falar em interceptação. Concluir de modo diverso implicaria reexame de fatos e provas (Súmula 24/TSE).
4. A teor da jurisprudência firmada por esta Corte para as Eleições 2016, em regra afigura-se lícita a gravação ambiental realizada por um dos interlocutores, sem o conhecimento dos demais, ainda que em ambiente privado.
5. Não consta do aresto qualquer circunstância que denote induzimento dos diálogos, razão porque entender de forma diversa esbarra no óbice da Súmula 24/TSE.
6. O caso dos autos é ainda mais emblemático, pois a reunião ocorreu em ambiente particular com acesso franqueado a qualquer um do povo (pátio externo da residência do candidato), o que reforça a licitude da prova, conforme jurisprudência.



7. O TRE/RS assentou que “as pessoas estavam dispostas em roda, e o candidato estava em pé, falando a todos” e que “o diálogo também ocorre entre o representado e alguma pessoa que nem sequer aparece na filmagem, evidenciando o alcance de sua fala para todos os presentes” (fl. 170). Ademais, o próprio recorrente admite no recurso especial (fl. 184) e no agravo (fls. 213-214) que a reunião ocorreu no pátio externo de sua residência.

8. Quanto ao tema de fundo, a moldura fático-probatória do aresto é clara no sentido de que o recorrente ofereceu dinheiro a eleitores em encontro realizado no curso da campanha, visando obter os votos destes, configurando-se captação ilícita de sufrágio.

9. Segundo a Corte *a quo*: a) “o candidato [...] claramente ofereceu o valor de R\$ 150,00 à eleitora Dalva Aparecida da Silva, afirmando que entregaria R\$ 100,00 para a eleitora [...] ‘se vocês nos ajudarem depois...’”; b) “em seguida, a eleitora Dalva tranquiliza o candidato: ‘a gente se acerta com quem se acerta com a gente’”; c) “os eleitores conversam sobre os santinhos, afirmando ‘tem que ser o 12 [número do recorrente]’”; d) “para não deixar dúvidas de que a ‘ajuda’ solicitada se referia ao voto dos presentes, o candidato ainda tratou de distribuir santinhos aos eleitores, os quais ainda confirmaram o número da legenda na qual votariam” (fl. 170v).

10. Os testemunhos a que se reportou o recorrente são contraditórios e incapazes de infirmar o teor dos diálogos.

11. Conclusão diversa demandaria reexame de fatos e provas, providência inviável em sede extraordinária (Súmula 24/TSE)...

12. Recurso especial desprovido.

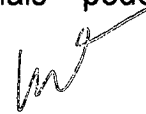
Nos declaratórios, alegou-se, em suma (fls. 388-403):

a) não há no aresto *a quo* trecho em que se afirme que a filmagem ocorreu no pátio externo da residência do candidato, tampouco informação a respeito do número de pessoas presentes a partir da qual se pudesse inferir que o evento não era particular. Desse modo, esta Corte Superior incidiu em erro material ao concluir que “não se cuidou de evento fechado, de natureza restrita, mas sim de livre acesso a qualquer um do povo” (fl. 394);

b) “trata-se igualmente de falsa premissa a de que a quantidade de pessoas pudesse retirar o caráter privado do diálogo, já que a expectativa de privacidade não existe apenas na conversa travada entre duas pessoas” (fl. 394);



- c) deve-se suprir omissão quanto à autoria da filmagem, pois o STF entende que a licitude desse tipo de prova pressupõe o conhecimento do responsável, fator que se mostra ainda mais necessário no âmbito eleitoral, em que o agente pode atuar como *longa manus* de candidato adversário vencido;
- d) é imprescindível afastar erro material consistente na afirmação de que a moldura fática *a quo* revela que o candidato ofereceu benesse a eleitores em vista dos respectivos sufrágios. Isso porque o TRE/RS “alude apenas à oferta de dinheiro a uma única eleitora” e “não se afirma que o oferecimento se teria dado em troca de voto” (fl. 399). Ademais, as testemunhas ouvidas em juízo negaram de forma uníssona a prática ilícita;
- e) “além do fato de que o pedido de ajuda numa campanha eleitoral não significa, necessariamente, um pedido de voto, muito menos como contrapartida a uma eventual benesse, o v. acórdão regional pinça trechos descontextualizados dos diálogos para concluir que a ‘ajuda’ solicitada equivaleria à captação ilícita de sufrágio porque ‘o candidato ainda tratou de distribuir santinhos aos eleitores, os quais ainda confirmaram o número da legenda na qual votariam’” (fl. 400);
- f) na espécie, houve erro no enquadramento jurídico do fato como captação ilícita de sufrágio, especialmente porque o conjunto probatório é frágil, podendo-se extrair apenas que o candidato distribuiu material de propaganda e pediu ajuda na campanha, não tendo condicionado a entrega de benesses aos votos dos eleitores;
- g) “cumpre reconhecer que os trechos dos diálogos retratados pelo v. aresto regional – que, além de inconclusivos e insuficientes, contrastam frontalmente com a uníssona prova testemunha produzida – jamais poderiam autorizar o



enquadramento legal alvitado, mercê da total ausência da robustez exigida pela jurisprudência" (fl. 403).

Pugnou-se, ao final, pelo provimento dos embargos de declaração com efeitos modificativos.

Sem contrarrazões, conforme certidão de folha 407.

É o relatório.

VOTO

O SENHOR MINISTRO LUIS FELIPE SALOMÃO (relator):
Senhora Presidente, no aresto impugnado, esta Corte, por unanimidade, desproveu o recurso especial do embargante, Vereador de Guaporé/RS eleito em 2016, mantendo a perda do diploma e a multa de R\$ 5.320,50 a ele impostas por compra de votos.

Assentou-se de modo exaustivo e claro que: a) é inequívoco que o autor da filmagem integrou os diálogos; b) o registro das conversas ocorreu em ambiente particular, porém com amplo acesso, o que, de toda forma, não possui relevância diante da novel jurisprudência desta Corte acerca do tema. Confirmam-se os respectivos trechos (fls. 362-366):

O recorrente impugna a licitude de filmagem em que aparece conversando com inúmeras pessoas – prova que embasou a propositura da representação – sob os seguintes fundamentos:

a) a hipótese cuida de interceptação ambiental, sendo ilícita para todos os fins;

b) ainda que se tratasse de gravação, ela seria imprestável, pois ocorreu em ambiente particular, sem conhecimento dos demais interlocutores e sem decisor judicial que a autorizasse.

No que diz respeito ao primeiro item, **o TRE/RS assentou que, embora não se tenha identificado o autor da filmagem, é incontroverso que ele fez parte do diálogo.** Confira-se (fls. 169v-170):

Contudo, na hipótese dos autos, não se pode afirmar que tenha havido interceptação ambiental da conversa.



Embora a pessoa que gravou a conversa não tenha sido identificada nos autos, os vídeos juntados (fl. 42) permitem verificar claramente que ela estava inserida no diálogo.

[...]

Dessa forma, não se pode falar em interceptação, pois o responsável pela gravação da conversa claramente estava inserido no diálogo, e era também destinatário da fala do candidato.

Conclusão em sentido diverso demandaria reexame de fatos e provas, providência inviável em sede extraordinária, a teor da Súmula 24/TSE.

Por outro vértice, a gravação afigura-se lícita independentemente do local em que ocorreu, se em âmbito público ou privado, conforme jurisprudência desta Corte.

Para os feitos relativos às Eleições 2016, este Tribunal decidiu que em regra afigura-se lícita a gravação ambiental realizada por um dos interlocutores, sem o conhecimento dos demais, ainda que em ambiente privado. Confira-se:

[...]

Nesse diapasão, tem-se como regra a validade de tais gravações, sob pena de se descartar prova essencial para apurar condutas tendentes a comprometer a lisura e a legitimidade das eleições.

Na espécie, não consta da moldura fática do aresto qualquer circunstância que denote induzimento dos diálogos, razão porque entender de forma diversa esbarraria no óbice da Súmula 24/TSE.

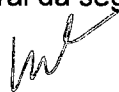
Ademais, o caso dos autos é ainda mais emblemático, visto que a reunião ocorreu em ambiente particular (pátio da residência do candidato), porém com acesso franqueado a qualquer um do povo, o que também já foi objeto de exame por este Tribunal (AgR-REspe 256-17/MA, Rel. Min. Rosa Weber, DJE de 26/4/2018 e REspe 640-36/MG, Rel. Min. Gilmar Mendes, DJE de 19/8/2016, dentre outros).

Em uma primeira análise, não consta de forma expressa da moldura fática do aresto *a quo* se a filmagem ocorreu em ambiente particular sem restrição de acesso, limitando-se a Corte de origem a assentar que a prova é lícita. Veja-se (fls. 169v-170):

Passando ao mérito, os recorrentes alegam a ilicitude da gravação ambiental, pois foi realizada por terceiro, estranho à conversa, caracterizando-se como verdadeira interceptação do diálogo entre o candidato e seus eleitores.

A questão sobre a litude das gravações perpassa pela tutela constitucional da intimidade e da privacidade.

A gravação ambiental realizada por um dos interlocutores não requer prévia autorização judicial, pois não há nenhuma invasão da intimidade, já que a conversa é originalmente destinada ao próprio responsável pela gravação, conforme já decidiu o egrégio Supremo Tribunal Federal, em regime de repercussão geral, como se extrai da seguinte ementa: [...]



Todavia, duas circunstâncias, somadas, revelam que a hipótese dos autos é exatamente essa.

Em primeiro lugar, mais uma vez segundo o TRE/RS, "as pessoas estavam dispostas em roda, e o candidato estava em pé, falando a todos os presentes" e "o diálogo também ocorre entre o representado [recorrente] e alguma pessoa que nem sequer aparece na filmagem, evidenciando o alcance de sua fala para todos os presentes" (fl. 170).

A quantidade de pessoas presentes na reunião permite concluir que a espécie não cuidou de evento fechado, de natureza restrita, mas sim de livre acesso a qualquer um do povo.

Além disso, o próprio recorrente esclarece, em duas oportunidades, que a gravação ocorreu no pátio externo de sua residência.

Nas razões do recurso especial, asseverou que "estava de passagem e fora chamado para dentro do pátio", onde então ocorreram os diálogos (fl. 184).

Já no agravo interposto contra a decisão da Presidência do TRE/RS por meio da qual se inadmitira o recurso especial, o recorrente foi ainda mais enfático, conforme se verifica da seguinte passagem (fls. 213-214):

[...]

Assim, evidencia-se a licitude da prova, pois a reunião eleitoral, filmada por um dos presentes, ocorreu em local com acesso franqueado a qualquer um do povo.

(sem destaques no original)

Alega-se, ainda, erro material ao argumento de que o candidato ofereceu dinheiro a uma única eleitora sem vincular a vantagem ao respectivo voto, o que não configuraria o ilícito do art. 41-A da Lei 9.504/97.

Ademais, haveria erro no enquadramento jurídico do fato em vista do frágil conjunto probatório, podendo-se extrair tão somente que o candidato distribuiu material de propaganda e pediu ajuda na campanha, não tendo condicionado a entrega de benesses aos votos dos eleitores.

Todavia, no aresto impugnado, na linha do que decidiu o TRE/RS, consignou-se de forma minudente que o teor das imagens e dos diálogos não deixa dúvidas acerca da compra de votos e que os testemunhos prestados em juízo são incapazes de infirmar essa conclusão, porquanto contraditórios. Vejam-se os excertos (fls. 367- 369):

Na espécie, o ilícito afigura-se manifesto, porquanto o recorrente ofereceu dinheiro a eleitores presentes em encontro realizado



na área externa de sua residência com intuito de obter o voto destes no pleito municipal que se avizinhava. Seguem trechos do acórdão recorrido (fls. 170 e 170v):

Vê-se que as pessoas estavam dispostas em roda, e o candidato estava em pé, falando a todos os presentes. Nota-se, inclusive, que o diálogo também ocorre entre o representado e alguma pessoa que nem sequer aparece na filmagem, evidenciando o alcance de sua fala para todos os presentes.

[...]

Ouvindo-se a gravação de áudio n. 03, juntada na folha 11 dos autos, verifica-se que o candidato Ademir Damo claramente ofereceu o valor de R\$ 150,00 à eleitora Dalva Aparecida da Silva, afirmando que entregaria R\$ 100,00 para a eleitora, dizendo na sequência "se vocês nos ajudarem depois..." (46seg).

Em seguida, a eleitora Dalva tranquiliza o candidato: "a gente se acerta com quem se acerta com a gente" (50seg).

Após uma rápida conversa, o candidato afirma deixar santinhos para os eleitores: "Bom, vou deixar um santinho para vocês, e já deixo o que tu precisa" (1min28).

Em seguida, é possível perceber que os eleitores conversam sobre os santinhos, afirmando "tem que ser o 12... cadê ele aí? ah, tá aqui" (2min11).

A gravação deixa evidente a presença de todos os elementos exigidos pelo art. 41-A da Lei n. 9.504/97 para a caracterização da captação ilícita de sufrágio: a oferta de valor realizada com a finalidade de obter, em troca, o voto do eleitor.

Ao afirmar que entregaria R\$ 100,00 à eleitora Dalva, buscou confirmar se o valor lhe garantiria o voto dos eleitores, pedindo que eles o ajudassem depois. Tal passagem deixa clara a intenção de mercancia com o oferecimento do dinheiro.

Para não deixar dúvidas de que a "ajuda" solicitada se referia ao voto dos presentes, o candidato ainda tratou de distribuir santinhos aos eleitores, os quais ainda confirmaram o número da legenda na qual votariam.

A gravação demonstra, portanto, a captação ilícita de sufrágio, estando caracterizado o ilícito previsto no art. 41-A da Lei das Eleições.

O teor das imagens e dos diálogos não deixa dúvida acerca da compra de votos e, além disso, como assentou o TRE/RS, os testemunhos em juízo são incapazes de infirmar essa conclusão, porquanto contraditórios. Veja-se (fl. 171):

Em seus testemunhos, Dalva, Karina e Darci negaram a oferta de dinheiro, mas tanto Dalva quanto o candidato Ademir Damo reconhecem suas vozes na gravação. Este último afirmou na audiência que a voz parecia não ser sua, mas reconheceu ser ele nas filmagens realizadas na mesma ocasião e teve a



possibilidade de, ouvindo o áudio, explicar o que pretendia dizer em cada passagem.

Não restam dúvidas, portanto, de que a gravação retrata a conversa havida entre Ademir Damo, Dalva e seu pai, Darci.

O douto juízo de primeiro grau ainda pontuou diversas contradições no comportamento do vereador Ademir Damo. No registro de ocorrência, realizado no dia 27 de setembro de 2016, o candidato afirmou que a gravação foi realizada por Carlos Kobeliski, admitindo ser ele nas gravações, mas disse ter sido induzido a falar tais palavras. Já na audiência perante o juízo, além de ser reticente ao reconhecer-se, afirmou que não conhecia Darci, Dalva e Karina e não lembrava de ter comparecido à casa dos eleitores.

Tais contradições tornam o seu depoimento inconsistente diante da robustez da gravação trazida aos autos, a qual demonstra a captação ilícita de sufrágio.

Para se desconstituir o julgado por suposta fragilidade de provas, no intuito de abrigar o pleito defensivo de erro no enquadramento legal da conduta, seria necessário reexaminar o conjunto fático-probatório dos autos, inviável na via eleita diante do óbice previsto na Súmula 24/TSE.

(sem destaques no original)

Assim, as razões do embargante demonstram mero inconformismo com o juízo veiculado no aresto e propósito de promover novo julgamento da causa, providência que não se coaduna com a sistemática dos embargos declaratórios, de acordo com precedentes desta Corte Superior: ED-AgR-AI 724-43/MA, Rel. Min. Og Fernandes, DJE de 2/8/2019 e ED-AgR-REspe 27-53/RJ, Rel. Min. Tarcisio Vieira de Carvalho Neto, DJE de 23/5/2019.

Ante o exposto, **rejeito** os embargos de declaração.

É como voto.



EXTRATO DA ATA

ED-REspe nº 298-73.2016.6.21.0022/RS. Relator: Ministro Luis Felipe Salomão. Embargante: Ademir Damo (Advogados: José Eduardo Rangel de Alckmin – OAB: 2977/DF e outros). Embargada: Coligação União Trabalho e Fé (Advogados: Luciano Salvagni – OAB: 79425/RS e outros).

Decisão: O Tribunal, por unanimidade, rejeitou os embargos de declaração, nos termos do voto do relator.

Composição: Ministra Rosa Weber (presidente), Ministros Edson Fachin, Marco Aurélio, Og Fernandes, Luis Felipe Salomão, Tarcisio Vieira de Carvalho Neto e Sérgio Banhos.

Vice-Procurador-Geral Eleitoral: Humberto Jacques de Medeiros.

SESSÃO DE 14.11.2019.





TRIBUNAL SUPERIOR ELEITORAL

ACÓRDÃO

RECURSO ESPECIAL ELEITORAL Nº 298-73.2016.6.21.0022 – CLASSE 32
– GUAPORÉ – RIO GRANDE DO SUL

Relator: Ministro Jorge Mussi

Recorrente: Ademir Damo

Advogados: José Eduardo Rangel de Alckmin – OAB: 2977/DF e outros

Recorrida: Coligação União Trabalho e Fé

Advogados: Luciano Salvagni – OAB: 79425/RS e outros

RECURSO ESPECIAL. ELEIÇÕES 2016. VEREADOR.
REPRESENTAÇÃO. ART. 41-A DA LEI 9.504/97.
CAPTAÇÃO ILÍCITA DE SUFRÁGIO. LICITUDE.
GRAVAÇÃO AMBIENTAL. TEMA DE FUNDO.
OFERECIMENTO DE DINHEIRO EM TROCA DE
VOTOS. PROVA ROBUSTA. REEXAME. PROVAS.
IMPOSSIBILIDADE. SÚMULA 24/TSE.
DESPROVIMENTO.

1. Recurso especial eleitoral interposto contra acórdão unânime do TRE/RS em que se mantiveram perda de diploma e multa impostas ao recorrente, Vereador de Guaporé/RS eleito em 2016, por compra de votos em reunião ocorrida no curso da campanha com inúmeros eleitores (art. 41-A da Lei 9.504/97).

2. O recorrente impugna, sob dois fundamentos, a licitude da filmagem em que aparece dialogando com eleitores: a) cuida-se de interceptação ambiental; b) ainda que se tratasse de gravação, ela ocorreu em ambiente particular, sem conhecimento dos demais interlocutores e sem *decisum* judicial que a autorizasse.

3. Segundo o TRE/RS, apesar de não identificada a pessoa que realizou a filmagem, “os vídeos [...] permitem verificar claramente que ela estava inserida no diálogo” e que “era também destinatári[a] da fala do candidato” (fl. 170), não havendo falar em interceptação. Concluir de modo diverso implicaria reexame de fatos e provas (Súmula 24/TSE).

4. A teor da jurisprudência firmada por esta Corte para as Eleições 2016, em regra afigura-se lícita a gravação ambiental realizada por um dos interlocutores, sem o conhecimento dos demais, ainda que em ambiente privado.

5. Não consta do aresto qualquer circunstância que denote induzimento dos diálogos, razão porque entender de forma diversa esbarra no óbice da Súmula 24/TSE.

6. O caso dos autos é ainda mais emblemático, pois a reunião ocorreu em ambiente particular com acesso franqueado a qualquer um do povo (pátio externo da residência do candidato), o que reforça a licitude da prova, conforme jurisprudência.

7. O TRE/RS assentou que "as pessoas estavam dispostas em roda, e o candidato estava em pé, falando a todos" e que "o diálogo também ocorre entre o representado e alguma pessoa que nem sequer aparece na filmagem, evidenciando o alcance de sua fala para todos os presentes" (fl. 170). Ademais, o próprio recorrente admite no recurso especial (fl. 184) e no agravo (fls. 213-214) que a reunião ocorreu no pátio externo de sua residência.

8. Quanto ao tema de fundo, a moldura fático-probatória do aresto é clara no sentido de que o recorrente ofereceu dinheiro a eleitores em encontro realizado no curso da campanha, visando obter os votos destes, configurando-se captação ilícita de sufrágio.

9. Segundo a Corte *a quo*: a) "o candidato [...] claramente ofereceu o valor de R\$ 150,00 à eleitora Dalva Aparecida da Silva, afirmando que entregaria R\$ 100,00 para a eleitora [...] 'se vocês nos ajudarem depois...'; b) "em seguida, a eleitora Dalva tranquiliza o candidato: 'a gente se acerta com quem se acerta com a gente'; c) "os eleitores conversam sobre os santinhos, afirmando 'tem que ser o 12 [número do recorrente]'; d) "para não deixar dúvidas de que a 'ajuda' solicitada se referia ao voto dos presentes, o candidato ainda tratou de distribuir santinhos aos eleitores, os quais ainda confirmaram o número da legenda na qual votariam" (fl. 170v).

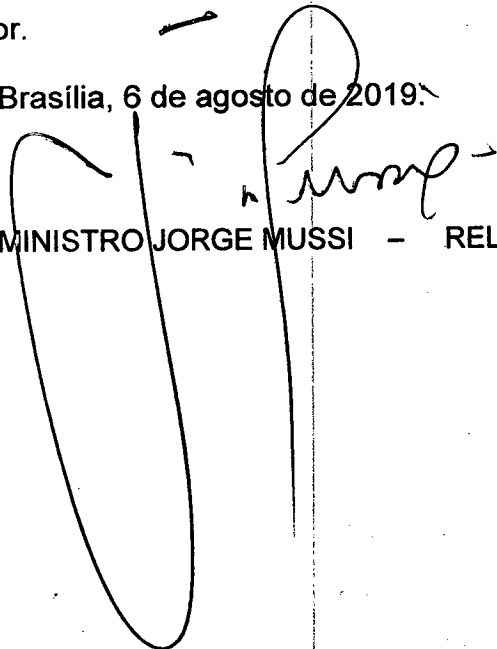
10. Os testemunhos a que se reportou o recorrente são contraditórios e incapazes de infirmar o teor dos diálogos.

11. Conclusão diversa demandaria reexame de fatos e provas, providência inviável em sede extraordinária (Súmula 24/TSE).

12. Recurso especial desprovido.

Acordam os ministros do Tribunal Superior Eleitoral, por unanimidade, em negar provimento ao recurso especial eleitoral, nos termos do voto do relator.

Brasília, 6 de agosto de 2019.


MINISTRO JORGE MUSSI - RELATOR

RELATÓRIO

O SENHOR MINISTRO JORGE MUSSI: Senhora Presidente, trata-se de recurso especial eleitoral interposto por Ademir Damo – Vereador de Guaporé/RS eleito em 2016¹ – contra acórdão proferido pelo TRE/RS assim ementado (fl. 168):

Recurso. Ação de investigação judicial eleitoral. Captação ilícita de sufrágio. Art. 41-A da Lei n. 9.504/97. Vereador. Cassação do diploma. Multa. Eleições 2016.

Preliminar afastada. Sentença extra petita não configurada.

Condenação por captação ilícita de sufrágio, e não por abuso de poder econômico.

Licitude da gravação ambiental realizada por um dos interlocutores sem o conhecimento do outro. Hipótese em que desnecessária a autorização judicial. Demonstrado que o responsável pela gravação da conversa estava inserido no diálogo e era também destinatário da fala do candidato.

É vedada pela legislação eleitoral a entrega ou oferta de vantagens em troca do sufrágio. Não é exigido o pedido expresso, bastando apenas que a oferta ocorra com a finalidade de obtenção do voto. Gravação de áudio a revelar todos os elementos exigidos para a caracterização do delito disposto no art. 41-A da Lei das Eleições.

Redução da sanção pecuniária fixada na sentença, em virtude do afastamento do caráter ilícito de um dos fatos que gerou a condenação. Manutenção da cassação do diploma. Vaga a ser ocupada pelo primeiro suplente da coligação.

Provimento parcial.

Na origem, a Coligação União, Trabalho e Fé ajuizou representação em desfavor do recorrente, nos termos do art. 41-A da Lei 9.504/97², por compra de votos mediante prática das seguintes condutas:

- a) oferecimento de dinheiro a eleitores, em troca dos respectivos sufrágios, em reunião ocorrida em setembro de 2016;

¹ Obteve 964 votos (6,2%).

² Art. 41-A. Ressalvado o disposto no art. 26 e seus incisos, constitui captação de sufrágio, vedada por esta Lei, o candidato doar, oferecer, prometer, ou entregar, ao eleitor, com o fim de obter-lhe o voto, bem ou vantagem pessoal de qualquer natureza, inclusive emprego ou função pública, desde o registro da candidatura até o dia da eleição, inclusive, sob pena de multa de mil a cinquenta mil UFIR, e cassação do registro ou do diploma, observado o procedimento previsto no art. 22 da Lei Complementar nº 64, de 18 de maio de 1990.

§ 1º Para a caracterização da conduta ilícita, é desnecessário o pedido explícito de votos, bastando a evidência do dolo, consistente no especial fim de agir.

b) promessa de cessão de máquinas da Prefeitura a moradores da zonal rural para promover benfeitorias.

Em primeiro grau, os pedidos foram julgados procedentes, decretando-se a perda de diploma de Ademir Damo multa de 10.000,00 UFIRs.

O TRE/RS, por unanimidade, proveu parcialmente o recurso apenas para excluir da condenação a segunda conduta acima elencada, e, por esse motivo, reduziu a multa para o mínimo legal (R\$ 5.320,50).

Em seu recurso especial, Ademir Damo apontou o seguinte (fls. 181-194):

- a) dissídio pretoriano e afronta ao art. 5º, X, da CF/88, por ilicitude da gravação ambiental, que ocorreu em ambiente particular, sem conhecimento dos demais interlocutores e sem *decisum* que a autorizasse;
- b) “estava de passagem e fora chamado para dentro do pátio” e, além disso, “não deu [...] consentimento algum para ser gravado nessa conversa, que era estritamente particular e privada (dentro do pátio)” (fl. 184);
- c) não há certeza, ademais, se a hipótese cuida de efetiva gravação ou de interceptação, pois não se sabe quem a realizou;
- d) afronta ao art. 41-A da Lei 9.504/97, pois “o il. Relator baseou-se, exclusivamente, na gravação [...] largamente impugnada, incidindo em erro e levando seus pares a erro maior”;
- e) os testemunhos em juízo claramente infirmam a gravação;
- f) não se admite condenação por compra de votos com base em conjunto probatório frágil.

Contrarrazões apresentadas (fls. 248-261).

A d. Procuradoria-Geral Eleitoral opinou pelo desprovimento do recurso (fls. 278-281).

O e. Ministro Herman Benjamin, meu antecessor, negou seguimento ao recurso especial e ressaltou que a gravação ocorrera em local público, sendo, portanto, lícita (fls. 289-300).

Ademir Damos interpôs agravo regimental e, no ponto, aduziu em síntese que “não há no v. aresto nada que autorize a conclusão de que a reunião teria sido promovida pelo ora agravante, muito menos de que ela teria ocorrido no pátio de sua residência” (fl. 311).

Diante da relevância da controvérsia, dei provimento ao agravo para submeter o recurso especial a julgamento colegiado (fl. 347).

Em parecer complementar, o *Parquet* reiterou a manifestação anterior (fls. 349-353).

É o relatório.

VOTO

O SENHOR MINISTRO JORGE MUSSI (relator): Senhora Presidente, examino, ponto a ponto, a insurgência do recorrente, o qual teve seu diploma cassado em primeiro e segundo graus por prática de captação ilícita de sufrágio (art. 41-A da Lei 9.504/97³).

1. Licitude de Gravação Ambiental

O recorrente impugna a licitude de filmagem em que aparece conversando com inúmeras pessoas – prova que embasou a propositura da representação – sob os seguintes fundamentos:

- a) a hipótese cuida de interceptação ambiental, sendo ilícita para todos os fins;

³ Art. 41-A. Ressalvado o disposto no art. 26 e seus incisos, constitui captação de sufrágio, vedada por esta Lei, o candidato doar, oferecer, prometer, ou entregar, ao eleitor, com o fim de obter-lhe o voto, bem ou vantagem pessoal de qualquer natureza, inclusive emprego ou função pública, desde o registro da candidatura até o dia da eleição, inclusive, sob pena de multa de mil a cinquenta mil UFIR, e cassação do registro ou do diploma, observado o procedimento previsto no art. 22 da Lei Complementar nº 64, de 18 de maio de 1990.

§ 1º Para a caracterização da conduta ilícita, é desnecessário o pedido explícito de votos, bastando a evidência do dolo, consistente no especial fim de agir.

b) ainda que se tratasse de gravação, ela seria imprestável, pois ocorreu em ambiente particular, sem conhecimento dos demais interlocutores e sem *decisum* judicial que a autorizasse.

No que diz respeito ao primeiro item, o TRE/RS assentou que, embora não se tenha identificado o autor da filmagem, é incontroverso que ele fez parte do diálogo. Confira-se (fls. 169v-170):

Contudo, na hipótese dos autos, não se pode afirmar que tenha havido interceptação ambiental da conversa.

Embora a pessoa que gravou a conversa não tenha sido identificada nos autos, os vídeos juntados (fl. 42) permitem verificar claramente que ela estava inserida no diálogo.

[...]

Dessa forma, não se pode falar em interceptação, pois o responsável pela gravação da conversa claramente estava inserido no diálogo, e era também destinatário da fala do candidato.

Conclusão em sentido diverso demandaria reexame de fatos e provas, providência inviável em sede extraordinária, a teor da Súmula 24/TSE.

Por outro vértice, a gravação afigura-se lícita independentemente do local em que ocorreu, se em âmbito público ou privado, conforme jurisprudência desta Corte.

Para os feitos relativos às Eleições 2016, este Tribunal decidiu que em regra afigura-se lícita a gravação ambiental realizada por um dos interlocutores, sem o conhecimento dos demais, ainda que em ambiente privado. Confira-se:

ELEIÇÕES 2016. RECURSO ESPECIAL ELEITORAL. AÇÃO DE INVESTIGAÇÃO JUDICIAL ELEITORAL. VEREADOR. ART. 41-A DA LEI Nº 9.504/97. ART. 22 DA LC Nº 64/90. PRELIMINAR. GRAVAÇÃO AMBIENTAL REALIZADA POR UM DOS INTERLOCUTORES SEM AUTORIZAÇÃO JUDICIAL. LICITUDE DA PROVA. CAPTAÇÃO ILÍCITA DE SUFRÁGIO. OFERTA DE BENEFÍCIOS EM TROCA DE VOTO. CONFIGURAÇÃO. ABUSO DE PODER POLÍTICO OU DE AUTORIDADE. NÃO CARACTERIZADO. AUSÊNCIA DE GRAVIDADE. RECURSO ESPECIAL A QUE SE DÁ PARCIAL PROVIMENTO.

[...]

3. À luz dessas sinalizações sobre a licitude da gravação ambiental neste Tribunal e da inexistência de decisão sobre o tema em processos relativos às eleições de 2016, além da necessidade de harmonizar o entendimento desta Corte com a compreensão do STF firmada no RE nº 583.937/RJ (Tema 237), é admissível a evolução jurisprudencial desta Corte Superior, para as eleições de 2016 e seguintes, a fim de reconhecer, como regra, a licitude da gravação ambiental realizada por um dos interlocutores sem o conhecimento do outro e sem autorização judicial, sem que isso acarrete prejuízo à segurança jurídica.

4. A despeito da repercussão geral reconhecida pelo STF no RE nº 1.040.515 (Tema 979) acerca da matéria relativa à (i)licitude da gravação ambiental realizada por um dos interlocutores sem o conhecimento dos demais nesta seara eleitoral, **as decisões deste Tribunal Superior sobre a temática não ficam obstadas, dada a celeridade cogente aos feitos eleitorais.**

5. Admite-se, para os feitos referentes às eleições 2016 e seguintes, que sejam examinadas as circunstâncias do caso concreto para haurir a licitude da gravação ambiental. Ou seja, a gravação ambiental realizada por um dos interlocutores sem o consentimento dos demais e sem autorização judicial, em ambiente público ou privado, é, em regra, lícita, ficando as excepcionalidades, capazes de ensejar a invalidade do conteúdo gravado, submetidas à apreciação do julgador no caso concreto, de modo a ampliar os meios de apuração de ilícitos eleitorais que afetam a lisura e a legitimidade das eleições. [...]

(REspe 408-98/SC, Rel. Min. Edson Fachin, sessão de 9/5/2019)
(sem destaques no original)

Conforme salientei na oportunidade, desde as Eleições 2010 esta Corte vinha assentando que a gravação nessas circunstâncias seria ilícita ao fundamento de que não poderiam ser desconsiderados os propósitos envolvidos por quem grava os diálogos no contexto da disputa eleitoral.

Essa distinção, todavia, não ocorre no âmbito do c. Supremo Tribunal Federal, que reconheceu a repercussão geral da matéria em questão de ordem no RE 583.937/RJ: “é lícita a prova consistente em gravação ambiental realizada por um dos interlocutores sem conhecimento do outro”.

No mesmo sentido, a jurisprudência do c. Superior Tribunal de Justiça em inúmeros casos, dentre os quais o seguinte, de minha relatoria: “tanto o Supremo Tribunal Federal quanto o Superior Tribunal de Justiça admitem ser válida como prova a gravação ou filmagem de conversa feita por um dos interlocutores, mesmo sem autorização judicial, não havendo falar, na

hipótese, em interceptação telefônica, esta, sim, sujeita à reserva de jurisdição" (AgR-AREsp 589.337/GO, DJE de 7/3/2018).

Nesse diapasão, **tem-se como regra a validade de tais gravações**, sob pena de se descartar prova essencial para apurar condutas tendentes a comprometer a lisura e a legitimidade das eleições.

Na espécie, não consta da moldura fática do aresto qualquer circunstância que denote induzimento dos diálogos, razão porque entender de forma diversa esbarraria no óbice da Súmula 24/TSE.

Ademais, o caso dos autos é ainda mais emblemático, visto que a reunião ocorreu em ambiente particular (pátio da residência do candidato), porém com acesso franqueado a qualquer um do povo, o que também já foi objeto de exame por este Tribunal (AgR-REspe 256-17/MA, Rel. Min. Rosa Weber, DJE de 26/4/2018 e REspe 640-36/MG, Rel. Min. Gilmar Mendes, DJE de 19/8/2016, dentre outros).

Em uma primeira análise, não consta de forma expressa da moldura fática do aresto *a quo* se a filmagem ocorreu em ambiente particular sem restrição de acesso, limitando-se a Corte de origem a assentar que a prova é lícita. Veja-se (fls. 169v-170):

Passando ao mérito, os recorrentes alegam a ilicitude da gravação ambiental, pois foi realizada por terceiro, estranho à conversa, caracterizando-se como verdadeira interceptação do diálogo entre o candidato e seus eleitores.

A questão sobre a licitude das gravações perpassa pela tutela constitucional da intimidade e da privacidade.

A gravação ambiental realizada por um dos interlocutores não requer prévia autorização judicial, pois não há nenhuma invasão da intimidade, já que a conversa é originalmente destinada ao próprio responsável pela gravação, conforme já decidiu o egrégio Supremo Tribunal Federal, em regime de repercussão geral, como se extrai da seguinte ementa: [...]

Todavia, duas circunstâncias, somadas, revelam que a hipótese dos autos é exatamente essa.

Em primeiro lugar, mais uma vez **segundo o TRE/RS**, "as pessoas estavam dispostas em roda, e o candidato estava em pé, falando

a todos os presentes” e “o diálogo também ocorre entre o representado [recorrente] e alguma pessoa que nem sequer aparece na filmagem, evidenciando o alcance de sua fala para todos os presentes” (fl. 170).

A quantidade de pessoas presentes na reunião permite concluir que a espécie não cuidou de evento fechado, de natureza restrita, mas sim de livre acesso a qualquer um do povo.

Além disso, o próprio recorrente esclarece, em duas oportunidades, que a gravação ocorreu no pátio externo de sua residência.

Nas razões do recurso especial, asseverou que “estava de passagem e fora chamado para dentro do pátio”, onde então ocorreram os diálogos (fl. 184).

Já no agravo interposto contra a decisão da Presidência do TRE/RS por meio da qual se inadmitira o recurso especial, o recorrente foi ainda mais enfático, conforme se verifica da seguinte passagem (fls. 213-214):

O pátio – “parte externa da residência dos envolvidos”, que foi o local onde ocorreu a gravação ambiental, conforme a sentença (fl. 100), integra a propriedade e é local eminentemente privado. [...]

[...]

Portanto, **considerar um pátio residencial como “local público”**, para, com isso, fazer dessa definição uma exceção, ou uma excepcionalidade, do que seja pela jurisprudência gravação ilícita, para ser ela tomada como lícita, é exercício intelectual que mesmo oriundo (e principalmente) de uma Presidência [do TRE/RS] não se pode aceitar.

(sem destaques no original)

Assim, evidencia-se a licitude da prova, pois a reunião eleitoreira, filmada por um dos presentes, ocorreu em local com acesso franqueado a qualquer um do povo.

2. Captação Ilícita de Sufrágio

Nos termos do art. 41-A da Lei 9.504/97, constitui **captação ilícita de sufrágio** o candidato doar, oferecer, prometer ou entregar bem ou

vantagem de qualquer natureza a eleitor com o fim de obter-lhe o voto. Confira-se a redação do dispositivo:

Art. 41-A. Ressalvado o disposto no art. 26 e seus incisos, constitui captação de sufrágio, vedada por esta Lei, o candidato doar, oferecer, prometer, ou entregar, ao eleitor, com o fim de obter-lhe o voto, bem ou vantagem pessoal de qualquer natureza, inclusive emprego ou função pública, desde o registro da candidatura até o dia da eleição, inclusive, sob pena de multa de mil a cinquenta mil UFIR, e cassação do registro ou do diploma, observado o procedimento previsto no art. 22 da Lei Complementar nº 64, de 18 de maio de 1990.

§ 1º Para a caracterização da conduta ilícita, é desnecessário o pedido explícito de votos, bastando a evidência do dolo, consistente no especial fim de agir.

Ressalte-se que a prova do ilícito deve ser robusta e inconteste, conforme a jurisprudência deste Tribunal:

[...] 1. A captação ilícita de sufrágio, nos termos do art. 41-A da Lei nº 9.504/97, aperfeiçoa-se com a conjugação dos seguintes elementos: (i) a realização de quaisquer das condutas típicas do art. 41-A (i.e., doar, oferecer, prometer ou entregar bem ou vantagem pessoal de qualquer natureza a eleitor, bem como praticar violência ou grave ameaça ao eleitor), (ii) o fito específico de agir, consubstanciado na obtenção de voto do eleitor e, por fim, (iii) a ocorrência do fato durante o período eleitoral (GOMES, José Jairo. Direito Eleitoral. 12ª ed. São Paulo: Atlas, p. 725).

[...]

3. A demonstração de prova robusta e inconteste da ocorrência do ilícito eleitoral é pressuposto indispensável à configuração da captação ilícita de sufrágio. Precedentes da Corte. [...]

(AgR-REspe 284-30/TO, Rel. Min. Luiz Fux, DJE de 26/9/2016) (sem destaque no original)

Na espécie, o ilícito afigura-se manifesto, porquanto o recorrente ofereceu dinheiro a eleitores presentes em encontro realizado na área externa de sua residência com intuito de obter o voto destes no pleito municipal que se avizinhava. Seguem trechos do acórdão recorrido (fls. 170 e 170v):

Vê-se que as pessoas estavam dispostas em roda, e o candidato estava em pé, falando a todos os presentes. Nota-se, inclusive, que o diálogo também ocorre entre o representado e alguma pessoa que nem sequer aparece na filmagem, evidenciando o alcance de sua fala para todos os presentes.

[...]

Ouvindo-se a gravação de áudio n. 03, juntada na folha 11 dos autos, verifica-se que o candidato Ademir Damo claramente ofereceu o valor de R\$ 150,00 à eleitora Dalva Aparecida da Silva, afirmando que entregaria R\$ 100,00 para a eleitora, dizendo na sequência "se vocês nos ajudarem depois..." (46seg).

Em seguida, a eleitora Dalva tranquiliza o candidato: "a gente se acerta com quem se acerta com a gente" (50seg).

Após uma rápida conversa, o candidato afirma deixar santinhos para os eleitores: "Bom, vou deixar um santinho para vocês, e já deixo o que tu precisa" (1min28).

Em seguida, é possível perceber que os eleitores conversam sobre os santinhos, afirmando "tem que ser o 12... cadê ele aí? ah, tá aqui" (2min11).

A gravação deixa evidente a presença de todos os elementos exigidos pelo art. 41-A da Lei n. 9.504/97 para a caracterização da captação ilícita de sufrágio: a oferta de valor realizada com a finalidade de obter, em troca, o voto do eleitor.

Ao afirmar que entregaria R\$ 100,00 à eleitora Dalva, buscou confirmar se o valor lhe garantiria o voto dos eleitores, pedindo que eles o ajudassem depois. Tal passagem deixa clara a intenção de mercancia com o oferecimento do dinheiro.

Para não deixar dúvidas de que a "ajuda" solicitada se referia ao voto dos presentes, o candidato ainda tratou de distribuir santinhos aos eleitores, os quais ainda confirmaram o número da legenda na qual votariam.

A gravação demonstra, portanto, a captação ilícita de sufrágio, estando caracterizado o ilícito previsto no art. 41-A da Lei das Eleições.

(sem destaques no original)

O teor das imagens e dos diálogos não deixa dúvida acerca da compra de votos e, além disso, como assentou o TRE/RS, os testemunhos em juízo são incapazes de infirmar essa conclusão, porquanto contraditórios. Veja-se (fl. 171):

Em seus testemunhos, Dalva, Karina e Darci negaram a oferta de dinheiro, mas tanto Dalva quanto o candidato Ademir Damo reconhecem suas vozes na gravação. Este último afirmou na audiência que a voz parecia não ser sua, mas reconheceu ser ele nas filmagens realizadas na mesma ocasião e teve a possibilidade de, ouvindo o áudio, explicar o que pretendia dizer em cada passagem.

Não restam dúvidas, portanto, de que a gravação retrata a conversa havida entre Ademir Damo, Dalva e seu pai, Darci.

O douto juízo de primeiro grau ainda pontuou **diversas contradições no comportamento do vereador Ademir Damo**. No registro de ocorrência, realizado no dia 27 de setembro de 2016, o candidato afirmou que a gravação foi realizada por Carlos Kobeliski, admitindo ser ele nas gravações, mas disse ter sido induzido a falar tais palavras. Já na audiência perante o juízo, além de ser reticente ao reconhecer-se, afirmou que não conhecia Darci, Dalva e Karina e não lembrava de ter comparecido à casa dos eleitores.

Tais contradições tornam o seu depoimento inconsistente diante da robustez da gravação trazida aos autos, a qual demonstra a captação ilícita de sufrágio.

(sem destaques no original)

Para se desconstituir o julgado por suposta fragilidade de provas, no intuito de abrigar o pleito defensivo de erro no enquadramento legal da conduta, seria necessário reexaminar o conjunto fático-probatório dos autos, inviável na via eleita diante do óbice previsto na Súmula 24/TSE.

O acórdão regional, portanto, não merece reparo.

3. Conclusão

Ante o exposto, **nego provimento** ao recurso especial e mantenho as sanções de cassação de diploma e de multa impostas ao recorrente em primeiro e segundo graus.

É como voto.

VOTO

O SENHOR MINISTRO TARCISIO VIEIRA DE CARVALHO
NETO: Eminentíssimo Presidente, também eu, inicio saudando a excelente sustentação oral do eminente Doutor Eduardo Alckmin.



Aqui, a questão saliente segue sendo a licitude ou a ilicitude da gravação ambiental e há uma alegação no recurso de que não seria, no caso, uma gravação, mas sim uma interceptação.

Mas, na via estreita do recurso especial, não me animo a rever as premissas fáticas do acórdão e o voto construído pelo eminente Ministro Mussi é certo.

A partir do julgamento do recurso especial eleitoral de Timbó Grande, em que fiquei vencido na honrosa companhia do eminente Ministro Sérgio Banhos, eu proferi um voto em sentido contrário ao da maioria e eu peço, inclusive, a juntada, nesse acórdão, do voto que proferi.

Mas a questão está vencida para as eleições de 2016, na linha do duto voto do eminente Ministro Luiz Edson Fachin. É verdade que no item 5 da ementa do voto do eminente Ministro Fachin existe espaço para que, caso a caso, a Justiça Eleitoral possa verificar excepcionalidades capazes de ensejar a invalidade do conteúdo gravado.

Diz Sua Excelência: "submetidas à apreciação do julgador no caso concreto, de modo a ampliar os meios de apuração de ilícitos eleitorais que afetam a lisura e a legitimidade das eleições."

O eminente Ministro Mussi, bastante leal, como sempre, fez anotar que, em uma primeira análise, realmente não consta, de forma expressa da moldura fática do acórdão atacado pelo especial, se a filmagem ocorrera em ambiente particular sem restrição de acesso, mas que há duas circunstâncias adicionais que, somadas, revelam ~~que a hipótese é exatamente~~ essa.

Em primeiro lugar – letras do acórdão: "as pessoas estavam dispostas numa roda, e o candidato estava em pé, falando a todos os presentes indistintamente".

E "o diálogo também ocorre entre o representado [recorrente] e alguma pessoa que nem sequer aparece na filmagem [letras do acórdão do regional], evidenciando o alcance de sua fala para todos os presentes".

Então, ressaltando o meu entendimento pessoal, mas, por apego irrestrito ao princípio da colegialidade, eu acompanho o eminente relator, aplicando essa jurisprudência formada a partir do precedente de Timbó Grande.

É como voto, Presidente.

DECLARAÇÃO DE VOTO

(Voto proferido no REspe nº 408-98 – Timbó Grande/SC)

O SENHOR MINISTRO TARCISIO VIEIRA DE CARVALHO NETO: Senhora Presidente, prefacialmente, procedo à recapitulação jurisprudencial acerca do instituto da gravação ambiental.

Essa abordagem passa, necessariamente, pela decisão proferida nos autos do RE nº 583.937 QO-RG/RJ, Rel. Min. Cezar Peluso, DJe de 18.12.2009, na qual o STF, em sede de recurso extraordinário submetido ao regime de repercussão geral, firmou o entendimento de ser lícita a prova consistente em gravação ambiental feita por um dos interlocutores sem conhecimento do outro, **“desde que não haja causa legal de sigilo, tampouco de reserva da conversação, e, sobretudo, quando usada para defesa própria em procedimento criminal”**.

Transcrevo, no que interessa, parte do voto do e. Ministro Relator:

O recurso extraordinário está submetido ao regime da repercussão geral e versa, em substância, **sobre tema cuja jurisprudência é consolidada nesta Corte no sentido da constitucionalidade do uso de gravação ambiental realizada por um dos interlocutores como prova**. É que este entendimento responde à mesma ratio da validade de gravação telefônica efetivada por um dos interlocutores, porque, nem em um caso, nem em outro, a gravação por um dos interlocutores pode ser vista como interceptação.

A respeito, a Corte já acompanhou voto que, como Relator, proferi no julgamento do RE nº 402.717 (DJe de 13.02.2009) e que passo a reproduzir, por ser de todo aplicável ao caso:

Como longamente já sustentei alhures, **não há ilicitude alguma no uso de gravação de conversação telefônica feita por um dos interlocutores, sem conhecimento do outro, com a intenção de produzir prova do intercurso, sobretudo para defesa própria em procedimento criminal**, se não pese, contra tal divulgação, alguma específica razão jurídica de sigilo nem de reserva, como a que, por exemplo, decorra de relações profissionais ou ministeriais, de particular tutela da intimidade, ou doutro valor jurídico superior. A gravação aí é clandestina, mas não ilícita, nem ilícito é seu uso, em particular como meio de prova.

A matéria em nada se entende com o disposto no art. 5º, XII, da Constituição da República, o qual apenas protege o sigilo de comunicações telefônicas, na medida em que as põe a salvo da ciência não autorizada de terceiro, em relação ao qual se configura, por definição mesma, a interceptação ilícita.

[...]

A reprovabilidade jurídica da interceptação vem do seu sentido radical de intromissão que, operada sem anuência dos interlocutores, excludente de injuridicidade, nem autorização judicial na forma da lei, rompe o sigilo da situação comunicativa, considerada como **proprium** dos respectivos sujeitos, que, salvas as exceções legais, sobre ela detêm disponibilidade exclusiva, como expressão dos direitos fundamentais de intimidade e liberdade.

[...]

Ora, quem revela conversa da qual foi partícipe, como emissor ou receptor, não intercepta, apenas dispõe do que também é seu e, portanto, não subtrai, como se fora terceiro, o sigilo à comunicação, a menos que esta seja recoberta por absoluta indisponibilidade legal proveniente de obrigação jurídica heterônoma, ditada pela particular natureza da relação pessoal vigente entre os interlocutores, ou por exigência de valores jurídicos transcendentais.

[...]

Tirante as situações excepcionais em que, no fundo, prepondera a exigência de proteção da intimidade, ou de outra garantia da integridade moral da pessoa humana, nenhuma consideração pode sobrepor-se à divulgação do relato de conversa telefônica, cuja prova seja necessária à reconstituição processual da verdade e, pois, à tutela de direito subjetivo do proponente, ou ao **resguardo do interesse público da jurisdição**.

Sobressai da *ratio decidendi* explicitada no voto do e. ministro relator que a interceptação – meio inadmissível por implicar vulneração do direito à intimidade e à privacidade – não se confunde com a gravação por quem participou do diálogo, devendo prevalecer, nessa hipótese, o interesse

público da jurisdição no processo de reconstituição da verdade e na instrumentalização do direito de defesa em processos criminais.

No âmbito do TSE, a jurisprudência inicialmente se firmou no sentido de que a gravação efetuada por um dos interlocutores envolvido nos fatos que, em tese, são tidos como criminosos constitui prova lícita e pode servir de elemento probatório para a *notitia criminis* e para a persecução criminal. Nesse trecho, é de se notar um estudo realizado à época pelo eminente Ministro Cesar Asfor Rocha:

[...] III – A gravação efetuada por um dos interlocutores que se vê envolvido nos fatos que, em tese, são tidos como criminosos é prova lícita e pode servir de elemento probatório para a *notitia criminis* e para a persecução criminal.

[...]

(REspe nº 252-14/SP, Rel. Min. Cesar Asfor Rocha, DJ de 11.9.2006)

Tal orientação, no entanto, foi alterada no julgamento do REspe nº 344-26/BA, Rel. Min. Marco Aurélio, DJe de 28.11.2012, quando se definiu que a gravação ambiental somente seria considerada lícita se precedida de autorização judicial e desde que fosse utilizada apenas para viabilizar a defesa em investigação criminal ou processo penal. O *decisum* foi assim ementado:

[...] PRIVACIDADE – DADOS – GRAVAÇÃO AMBIENTE. A regra é a proteção à privacidade. Viabiliza-se a gravação quando, em investigação criminal ou processo penal, há a ordem judicial.

(REspe nº 344-26/BA, Rel. Min. Marco Aurélio, RJTSE de 16.8.2012)

E se consolidou para as eleições de 2012, como se infere em inúmeros julgados: REspe nº 602-30/MG, Min. Luciana Lóssio, DJe de 17.2.2014; REspe nº 577-90/SP, Rel. Min. Henrique Neves, DJe de 5.5.2014; AgR-REspe nº 821-65/SP, Rel. Min. Gilmar Mendes, DJe de 13.11.2015; REspe nº 545-42/SP, Rel. Min. Antonio Herman de Vasconcellos e Benjamin, DJe de 20.3.2017.

Por ser bastante ilustrativa, transcrevo a ementa de recente julgado da lavra do eminente Ministro Edson Fachin, que revela a manutenção do aludido entendimento à luz do princípio da segurança jurídica:

ELEIÇÕES 2012. AGRAVO REGIMENTAL EM RECURSO ESPECIAL ELEITORAL. RECURSO CONTRA EXPEDIÇÃO DE DIPLOMA. PREFEITO, VICE-PREFEITO E VEREADOR ELEITOS. CAPTAÇÃO ILÍCITA DE SUFRÁGIO. ABUSO DE PODER POLÍTICO. GRAVAÇÃO AMBIENTAL REALIZADA POR UM DOS INTERLOCUTORES SEM O CONHECIMENTO DO OUTRO. PROVA ILÍCITA. ENTENDIMENTO CONSOLIDADO PARA AS ELEIÇÕES 2012. APLICAÇÃO. PRINCÍPIO DA SEGURANÇA JURÍDICA. AGRAVO DESPROVIDO.

1. A gravação ambiental efetivada em ambiente estritamente privado por um dos interlocutores, sem o conhecimento dos demais e sem autorização judicial, é considerada ilícita, em harmonia com a jurisprudência deste Tribunal Superior para as eleições de 2012.

2. Essa orientação jurisprudencial deve ser mantida na hipótese vertente, em deferência ao postulado da segurança jurídica, notadamente ante a tese consolidada no julgamento do RE nº 637.485/RJ, sob o regime de repercussão geral, segundo a qual “as decisões do Tribunal Superior Eleitoral – TSE que, no curso do pleito eleitoral ou logo após o seu encerramento, impliquem mudança de jurisprudência não têm aplicabilidade imediata”.

3. Reconhecida a ilicitude da gravação ambiental, as demais provas dela derivadas padecem do mesmo vício, ante a aplicação da “Teoria dos Frutos da Árvore Envenenada”.

4. Ausentes provas robustas aptas a comprovar a prática de captação ilícita de sufrágio e de abuso de poder político, deve-se manter a decisão agravada que afastou a condenação imposta aos Agravados na origem.

5. Agravo regimental a que se nega provimento.

[...]

(AgR-REspe nº 97-27/SP, Rel. Min. Edson Fachin, DJe de 9.11.2018 – grifei)

Segundo a ótica da corrente jurisprudencial majoritária edificada ao longo de vários anos nesta Justiça especializada, o ambiente de acirradas paixões dá ensejo ao “vale-tudo” nas disputas eleitorais, com a preparação de armadilhas e flagrantes premeditados para forjar e até mesmo estimular a prática de ilícitos eleitorais com vistas à judicialização do processo eleitoral, cenário que não pode ser desconsiderado na apreciação da legitimidade da prova obtida por meio de gravações sub-reptícias.

Nas últimas sessões do mês de junho de 2012, logo antes do recesso, o Tribunal Superior Eleitoral feriu o tema da gravação ambiental e alcançou conclusões sobremodo instigantes. Ao julgar os Recursos Especiais Eleitorais nº 507-06 e 541-78, ambos oriundos de Craíbas/AL, da relatoria do Ministro Marco Aurélio, esta Corte, por 4 votos a 3, afastou a ilicitude da gravação ambiental realizada por um dos interlocutores para aproveitamento em processo judicial eleitoral.

Já naquela oportunidade, mesmo vencido, mas nada convencido, o Ministro Marco Aurélio asseverou que gravações decorrentes de possíveis armações devem ser banidas do direito pátrio e, com mais razão, do processo eleitoral, *“em que as disputas são acirradas, prevalecendo, muitas vezes, paixões condenáveis”*. No mesmo julgamento, o Ministro Gilson Dipp, também vencido naquela ocasião, fez uma importante diferenciação entre processo eleitoral e processo penal. Revelou que as decisões mais recentes do Supremo Tribunal Federal, sobre o tema, permissivas da utilização das gravações ambientais feitas por um dos interlocutores, dizem respeito à esfera da defesa criminal e que, no processo eleitoral, diferentemente, não há lugar para manobras oblíquas, artifícios traiçoeiros, práticas políticas nada edificantes. A regra, no seu entender, deve ser: *“não à gravação ambiental em processo eleitoral”*.

Reproduzo as acuradas ponderações formuladas pelo Ministro Gilson Dipp no REspe nº 507-06/AL, nas quais foram ressaltadas as peculiaridades do processo eleitoral em relação ao criminal para a melhor conformação de tais gravações ao contexto material em que se origina esse controvertido meio probatório:

É certo que a jurisprudência dos Tribunais Superiores tem-se filiado à orientação da licitude da captação de imagem e áudio de tais eventos, pois o que se pode dizer em depoimento se pode mostrar em gravação (voto Peluso no REspe nº 28.258/RJ), donde em princípio não haveria violação da intimidade exceto se existente obrigação de sigilo legal. Mas daí a tolerar qualquer captação apenas porque não é ilícita em outros domínios, penso, pode permitir-se engendrar costumes eleitorais que direta e indiretamente vulneram concomitantemente o interesse da legislação e a liberdade do eleitor: aquele, porque pode vir a ser diminuído ou esvaziado o rigor do controle por manobras oblíquas das partes mascarando ou exagerando fatos; e esta, porque o eleitor pode vir a ser

sugestionado ou enganado por revelações nem sempre verdadeiras ou, quando verdadeiras, nem sempre completas.

[...]

Penso que não é demais sublinhar não se tratar aqui de hipótese de valorização fática da prova para considerá-la desvio de propósitos. **Ao contrário, a gravação ambiental ou unilateral como prova, no campo eleitoral, em princípio deve ser de regra afastada, por definição mesmo, porquanto sua natureza ontológica conflita logicamente com as características do embate eleitoral.**

Ou seja, se no processo comum criminal essa prova pode ser confortavelmente admitida – e o Supremo Tribunal Federal tem dito isso – porque o quadro em que acontece é sensivelmente diverso, já no processo eleitoral o momento e as circunstâncias da captação de imagens ou áudio, de conversas ou manifestações de candidatos, podem vir a potencializar-se e constituir grave e irreversível anomalia.

Parece, assim, tecnicamente mais prudente inverter os padrões de interpretação para excluir todas as situações em que, a despeito da ocorrência de possível delito eleitoral por um candidato, a captação de áudio e vídeo por outro candidato ou correligionário sem o conhecimento daquele venha a constituir-se em sério agravo ao equilíbrio do pleito e violação da liberdade do eleitor – tão propagada pela Casa –, e então constituir prova ilícita.

Aliás, convém não perder de vista que facilidades tecnológicas têm tornado muito comum efeitos artificiais capazes de enganar as pessoas e dificilmente se saberá com a necessária presteza quando se está diante de um desses casos ou não, seja pela exiguidade de tempo seja pela escassez de instrumentos para apurá-los. (REspe nº 507-06/AL, Rel. Min. Marco Aurélio, DJe de 14.12.2012 – grifei)

Importante salientar que, a partir de voto-vista do Ministro Henrique Neves, o Tribunal Superior Eleitoral deu provimento ao Recurso Ordinário nº 1904-61/RR, agora conhecido, entre os eleitoralistas, como caso “Chico das Verduras”, cognome político do interessado. A nova maioria, agora com votos dos Ministros Cármen Lúcia, Dias Toffoli, Marco Aurélio, Gilson Dipp e Henrique Neves, fez verdadeira varredura da legislação relativa à matéria – desde o texto constitucional até resoluções do próprio TSE – e concluiu, com firmeza, que *“a competência de Polícia Judiciária Eleitoral é da Justiça, e não da Polícia Federal”*.

O Ministro Dias Toffoli verberou que, pelo prisma exclusivamente eleitoral, nem a Polícia Federal tem o direito de ficar amoitada, sem ordem judicial, para flagrar pessoas, sob pena de se partidarizar. E a

Ministra Cármen Lúcia, de sua vez, diante das peculiaridades do caso concreto, anotou que, se não foi dada ciência prévia da gravação a quem quer que fosse, não se fazia possível, conseqüentemente, o aproveitamento da "investigação clandestina".

Pois bem, na sequência, esta Corte passou a considerar **válida a gravação audiovisual ocorrida em ambientes públicos ou sem controle de acesso**, justamente por não haver mácula ao direito à privacidade. Nesse sentido, anoto os seguintes precedentes: REspe nº 197-70/RJ, Rel. desig. Min. João Otávio de Noronha, *DJe* de 20.5.2015, e REspe nº 1660-34/SP, Rel. Min. Henrique Neves, *DJe* de 14.5.2015, este assim ementado:

RECURSOS ESPECIAIS. ELEIÇÕES 2012. REPRESENTAÇÃO. CAPTAÇÃO ILÍCITA DE SUFRÁGIO. GRAVAÇÃO AMBIENTAL. LICITUDE. VIA PÚBLICA.

[...]

4. Nos termos da atual jurisprudência do Tribunal Superior Eleitoral, a gravação ambiental realizada por um dos interlocutores, sem o conhecimento de um deles e sem a prévia autorização judicial, é prova ilícita e não se presta à comprovação do ilícito eleitoral, porquanto é violadora da intimidade. Precedentes: REspe nº 344-26, rel. Min. Marco Aurélio, *DJe* de 28.11.2012; AgR-RO nº 2614-70, rel. Min. Luciana Lóssio, *DJe* de 7.4.2014; REspe nº 577-90, rel. Min. Henrique Neves, *DJe* de 5.5.2014; AgR-REspe nº 924-40, rel. Min. João Otávio de Noronha, *DJe* de 21.10.2014.

5. **Diversa é a situação em que a gravação registra fato que ocorreu à luz do dia, em local público desprovido de qualquer controle de acesso, pois, nesse caso, não há violação à intimidade ou quebra da expectativa de privacidade. A gravação obtida nessas circunstâncias deve ser reputada como prova lícita que não depende de prévia autorização judicial para sua captação.**

[...]

Recursos especiais aos quais se nega provimento. (Grifei)

Desse modo, prevaleceu, no âmbito desta Corte, para as eleições de 2012 e 2014, a tese de que é prova ilícita a gravação ambiental feita de forma clandestina, sem autorização judicial, em ambiente fechado ou sujeito à expectativa de privacidade. Nesse sentido: ED-AgR-REspe nº 437-13/DF, Rel. Min. Herman Benjamin, *DJe* de 16.11.2016; RO nº 7950-38/RJ, Rel. Min. João Otávio de Noronha, *DJe* de 5.11.2015.

Para o pleito de 2016 e seguintes, o Tribunal sinalizou a necessidade de amoldar o entendimento desta Corte à interpretação que vem prevalecendo no âmbito pelo STF. O assunto começou a ser tratado no julgamento do REspe nº 2-35/RN, relativo às eleições de 2012. Todavia, o julgamento foi concluído em 19.12.2017, sem a fixação de tese, inicialmente proposta pelo relator do feito, e. Ministro Herman Benjamin, nos seguintes termos: "é lícita, como regra, gravação ambiental realizada por um dos interlocutores, sem conhecimento dos demais e sem autorização judicial, mesmo que se trate de espaço estritamente particular".

Ante a proposta de mudança formulada pelo relator, o Ministro Gilmar Mendes fez as seguintes ponderações:

E, claro, temos a jurisprudência do Supremo, que, neste momento, parece também estar buliçosa quanto a essa matéria. Mas a ideia de que é passível para o direito de defesa ainda permanece. O problema é que estão implícitos, muitas vezes, concitação, incitação e flagrantes preparados. É isso que precisamos analisar no contexto geral.

Em seu voto-vista, Sua Excelência pontuou que:

Como é público e notório, tem sido crescente o incremento de gravações ambientais com o intuito de se produzirem provas pelo Estado, nas hipóteses taxativamente admitidas pelo ordenamento jurídico, e também pelo público em geral, nas mais diversas situações e para todo e qualquer procedimento, em todas as áreas do Direito (Penal, Civil, Trabalhista, Administrativo, etc.).

Esse método de atuação do particular tem atendido a multifacetados objetivos, ultrapassando a gravação ambiental a barreira jurisprudencial inaugural que a admitia nos limites da defesa de direito próprio. Abarcam-se muitas outras finalidades, dentre as quais destaco, pelo ineditismo: escutas clandestinas realizadas para incriminar terceiros, para desvelar supostos crimes ou, até mesmo, para viabilizar acordos de colaboração premiada.

Em todos esses casos não é difícil divisar o móvel que tem animado a produção dessa espécie probatória, à qual se está emprestando contornos de ato investigatório, típico de função de Estado.

É certo que esta Corte Superior havia fixado, para a validação da gravação ambiental realizada por um dos interlocutores, o critério do lugar, ou seja, lícita seria quando realizada em lugar público. Tratando-se de local privado ou com expectativa de privacidade, a gravação seria ilícita.

A preocupação que trago se assenta na fixação de critério despidido de cientificidade para a análise de questão de suma importância:

conferir-se o selo da licitude a gravações clandestinas independentemente das circunstâncias de tempo (dia ou noite), lugar (público ou privado) e, especialmente, do elemento anímico da conduta do autor da gravação. Sem tais fatores de contenção, aberto está o caminho da transmutação em regra daquilo que deveria ser exceção.

Em outras palavras, tem-se relevado um dado meramente objetivo, lugar em que a gravação é feita pelo interlocutor, sem perscrutar o essencial, o aspecto subjetivo da prova, da legitimidade do agente para empreender caminhos extremamente sensíveis do ponto de vista constitucional.

O resultado dessa permissividade, estamos vendo, tem sido a completa aniquilação de direitos fundamentais básicos, como o direito ao sigilo, o direito à privacidade e ao silêncio, para ficarmos apenas com esses direitos constitucionais diretamente envolvidos em uma gravação clandestina de conversas.

Anote-se: o poder destrutivo dessa nossa tolerância ultrapassa a esfera do direito, atinge a sociabilidade, as relações humanas, a necessidade básica de comunicação ativa e passiva das pessoas, a vida em comunidade, enfim, a convivência em grupos, como é próprio da natureza humana.

[...]

Gravações clandestinas feitas a mando e orientação de agentes do Estado, sem autorização judicial, estão indiscutivelmente viciadas pela ilicitude. O particular que grava terceiros movido por suas paixões eleitorais, ou que atua como se investigador policial fosse, ou ainda para garantir uma espécie de *Bill* de impunidade, o que se daria com delator em potencial, que utilizará da gravação se e quando pilhado na prática delitiva, não deveria merecer o placê do Judiciário.

Assinale-se: o interessado que atua por conta própria ou sob o comando e orientação de autoridade (polícia ou Ministério Público), sem autorização judicial, ingressando em locais colocados ao abrigo da proteção constitucional da intimidade para gravar conversas, filmar pessoas, também deve obediência aos ditames legais e constitucionais relativos aos direitos envolvidos.

O fato de ser o agente da gravação partícipe da conversa não lhe outorga poderes absolutos para violar direitos fundamentais.

[...]

Não se pode descartar, igualmente, que nesse modelo de atividade invasiva do particular, sem amparo legal, existe a possibilidade de incitação a diálogos duvidosos, surgindo aí a nefasta figura do agente provocador do delito ou do flagrante preparado, espécies proibidas pelo ordenamento pátrio.

Para todas essas situações hipotéticas existem barreiras legais, às quais deve sujeitar-se o particular. A infiltração de agentes dá-se nos moldes estabelecidos no ad. 53, inciso I, da Lei nº 11.343/2006, ou no ad. 10 e seguintes da Lei nº 12.850/2013; o ad. 17 do Código Penal rechaça a figura do agente provocador ou a cenografia do flagrante preparado.

No âmbito da inviolabilidade do domicílio, nos termos do ad. 51, inciso XI, da Constituição Federal, ninguém pode negar que a autorização do morador obtida pelo agente público mediante fraude vicia a busca domiciliar e invalida eventuais provas encontradas por clara ofensa ao comando constitucional de ser a casa asilo inviolável.

Na mesma linha de raciocínio, o particular não está autorizado a ingressar em casa alheia utilizando meios enganosos para realizar gravações clandestinas e incriminar moradores e convivas. Admitir-se o contrário seria decretar o fim das garantias constitucionais alusivas ao devido processo legal, à vida privada e à intimidade.

Os órgãos da persecução penal poderiam facilmente contornar a reserva de jurisdição imposta a determinadas matérias, bastando ter em mãos algum interessado disposto a participar da investigação. As provas produzidas pelo particular, tendo como meta sua utilização em processo judicial, devem ser submetidas ao crivo da respectiva moldura legal, cabendo ao Poder Judiciário recusar métodos espúrios de produção probatória.

Sem isso, o particular investido indevidamente de funções de Estado, agindo como investigador policial, atuaria livremente, sem o correspondente ônus imposto ao agente público, dispensado de prévia autorização judicial e até mesmo do dever de alertar o investigado do direito a não autoincriminação.

(REspe nº 2-35/RN, Rel. Min. Herman Benjamin. Rel design. Min. Luiz Fux, DJe de 22.3.2018)

Manteve-se, portanto, no aludido julgado, o entendimento de que *“a gravação clandestina, materializada na obtenção de conversa por um dos interlocutores sem o conhecimento do outro, se afigura prova ilícita na seara eleitoral, ex vi do art. 5º, LVI, da Constituição de 1988, entendimento cristalizado na jurisprudência do Tribunal Superior Eleitoral para os feitos alusivos às eleições de 2012”*.

Em que pese a necessidade premente de melhor reflexão sobre o tema, no caso concreto, traz algumas características interessantes. A primeira delas é que ele está alcançado, justamente, nessa encruzilhada jurisprudencial do TSE e do STF, porquanto a matéria atinente à validade da gravação ambiental como meio de prova, especificadamente sob o viés eleitoral, está submetida ao STF, com repercussão geral reconhecida (RE nº 1.040.515/SE, Rel. Min. Dias Toffoli, DJe de 11.12.2017).

No caso específico, eu recolho do contexto fático circunscrito pelo e. Relator que *“consoante se extrai da moldura fática delineada no aresto*

regional, a gravação ambiental de conversa encetada entre os recorrentes e a eleitora Juscilaine Barros de Souza foi por ela realizada nas dependências da Unidade de Saúde Moisés Dias de Timbó Grande, precisamente em sala restrita a funcionários do hospital, cujo acesso foi facilitado por Gilmar Massaneiro, enfermeiro da instituição”.

Há evidente expectativa de privacidade. É, inclusive, o que está no acórdão regional (fl. 314):

Como resta evidenciado neste caso, a autora do áudio Juscilaine Barros de Souza, documentou as conversas em uma das salas da unidade hospitalar, sendo certo, porém que o acesso àquele espaço não era franqueado ao público, pois, conforme se pode verificar nas imagens da câmera de segurança n. 1 (vídeo à fl. 25), geradas no dia 18.8.2016, por volta das 10h, ela somente pôde entrar acompanhada do enfermeiro Gilmar Massaneiro.

Do referido balizamento fático, infere-se, portanto, o caráter privado do ambiente que se realizou a gravação ambiental e, essa circunstância, a meu sentir, é elementar para abrir divergência.

As demais teses de defesa foram afastadas à luz da jurisprudência. O ponto central, portanto, é a discussão acerca da gravação ambiental. Admitida, a constatação é de ocorrência de captação ilícita de sufrágio. Já o abuso de poder foi afastado pelo e. Relator.

A proposta que faço, portanto, é de acolher a preliminar de ilicitude da prova.

Com efeito, penso que reafirmar o entendimento do TSE na linha da impossibilidade de utilização desse meio de prova, nas eleições de 2016, ora julgado em maio de 2019, ao menos nessa quadra atual, em que a matéria há de ser descortinada, com verticalidade, método e sabor de definitividade pelo próprio STF, constitui, quando não muito, uma deferência à opção legislativa do CPC/2015, no seu art. 926 – no sentido da estabilidade, da integridade e da coerência da jurisprudência.

Ante esses fundamentos, ousei divergir do eminente relator para, com renovadas vênias, **dar provimento em maior extensão ao apelo**

nobre e, assim, acolher a preliminar de ilicitude da prova e julgar totalmente improcedente a ação de investigação judicial eleitoral.

Uma vez vencido no particular, quanto ao tema de fundo, subscrevo, *in totum*, o voto do e. relator.

É como voto.

VOTO

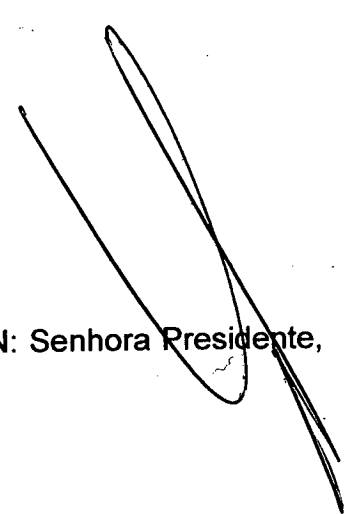
O SENHOR MINISTRO SÉRGIO BANHOS: Também eu, Senhora Presidente, acompanho o relator, com as ressalvas bem postas pelo Ministro Tarcisio.

VOTO

O SENHOR MINISTRO LUÍS ROBERTO BARROSO: Presidente, estou com o relator.

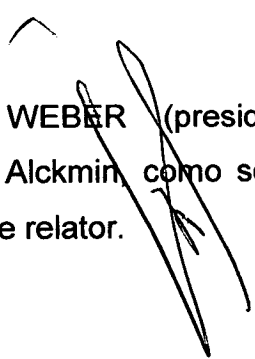
VOTO

O SENHOR MINISTRO EDSON FACHIN: Senhora Presidente, com o relator.



VOTO

A SENHORA MINISTRA ROSA WEBER (presidente):
Senhores Ministros, eu também, saudando o Doutor Alckmin, como sempre
com excelente sustentação oral, acompanho o eminente relator.



EXTRATO DA ATA

REspe nº 298-73.2016.6.21.0022/RS. Relator: Ministro Jorge Mussi. Recorrente: Ademir Damo (Advogados: José Eduardo Rangel de Alckmin – OAB: 2977/DF e outros). Recorrida: Coligação União Trabalho e Fé (Advogados: Luciano Salvagni – OAB: 79425/RS e outros).

Usaram da palavra, pelo recorrente, Ademir Damo, o Dr. Eduardo Alckmin e, pelo Ministério Público Eleitoral, o Dr. Humberto Jacques de Medeiros.

Decisão: O Tribunal, por unanimidade, negou provimento ao recurso especial eleitoral, nos termos do voto do relator.

Composição: Ministra Rosa Weber (presidente), Ministros Luís Roberto Barroso, Edson Fachin, Jorge Mussi, Og Fernandes, Tarcisio Vieira de Carvalho Neto e Sérgio Banhos.

Vice-Procurador-Geral Eleitoral: Humberto Jacques de Medeiros.

SESSÃO DE 6.8.2019.

[Andamento processual](#)

Documento 3:

0000298-73.2016.6.21.0022

RESPE nº 29873 - GUAPORÉ - RS

Decisão monocrática de 26/02/2018

Relator(a) Min. Jorge Mussi

Publicação:

DJE - Diário de justiça eletrônico, Data 05/03/2018, Página 21

Decisão:

DECISÃO

Trata-se de agravo regimental interposto por Ademir Damo

- Vereador de Guaporé/RS eleito em 2016 - contra decisão monocrática do e. Ministro Herman Benjamin, meu antecessor, em que se mantiveram sanções de perda de diplomas e de multa por suposta compra de votos (art. 41-A da Lei 9.504/97).

É o relatório. Decido.

Diante das alegações expendidas, dou provimento ao agravo regimental para reconsiderar a decisão monocrática e submeter o recurso especial a julgamento colegiado.

Após, voltem os autos conclusos.

Publique-se. Intimem-se.

Brasília (DF), 26 de fevereiro de 2018.

MINISTRO JORGE MUSSI

Relator

Partes:

RECORRENTE: ADEMIR DAMO

Advogado(a): JOEL JOSÉ CÂNDIDO

Advogado(a): JOSÉ AUGUSTO RANGEL DE ALCKMIN

Advogado(a): ALESSANDRO PEREIRA LORDÊLLO

Advogado(a): VIVIAN CRISTINA COLLENGHI CAMELO

RECORRENTE: ADEMIR DAMO

Advogado(a): CAROLINE MACCARI FERREIRA

RECORRENTE: ADEMIR DAMO

Advogado(a): JOSÉ EDUARDO RANGEL DE ALCKMIN

RECORRENTE: ADEMIR DAMO

Advogado(a): DANIEL ZORZI

Advogado(a): CAROLINE URBANSKI DE OLIVEIRA

Advogado(a): ANTONIO CÉSAR BUENO MARRA

RECORRIDA: COLIGAÇÃO UNIÃO TRABALHO E FÉ

Advogado(a): CLÁUDIO CARDOSO DA CUNHA

RECORRIDA: COLIGAÇÃO UNIÃO TRABALHO E FÉ

Advogado(a): LUCIANO SALVAGNI

Advogado(a): ANDRÉ LUIZ SIVIERO

RECORRIDA: COLIGAÇÃO UNIÃO TRABALHO E FÉ

Advogado(a): ANA PAULA MARCHIORI

RECURSO ESPECIAL. ELEIÇÕES 2016. VEREADOR. REPRESENTAÇÃO. CAPTAÇÃO ILÍCITA DE SUFRÁGIO. ART. 41-A DA LEI 9.504/97. LICITUDE. GRAVAÇÃO AMBIENTAL. PROVAS ROBUSTAS. DESPROVIMENTO.

1. Autos recebidos no gabinete em 28/6/2017.

HISTÓRICO DA DEMANDA

2. O TRE/RS impôs multa e cassou o diploma do recorrente, Vereador de Guaporé/RS eleita em 2016, com base em compra de votos por ter oferecido dinheiro a grande quantidade de eleitores, visando obter os sufrágios destes, em reunião ocorrida no pátio externo de sua residência.

LICITUDE DE GRAVAÇÃO AMBIENTAL

3. Diálogos em ambiente particular - porém com acesso franqueado a qualquer um do povo - não estão protegidos pelas garantias constitucionais de privacidade e intimidade (art. 5º, X, da CF/88), inexistindo resguardo de sigilo por parte de candidato que realiza reunião em sua própria casa com inúmeras pessoas. Precedentes.

4. Relativiza-se a natureza privada da residência a depender da destinação que a ela se dá. Na espécie, a quantidade de pessoas que compareceram ao evento promovido pelo recorrente permite concluir que se oportunizou livre ingresso a seu interior.

5. No ponto, o TRE/RS assentou que "as pessoas estavam dispostas em roda, e o candidato estava em pé, falando a todos os presentes" e que "o diálogo também ocorre entre o representado e alguma pessoa que nem sequer aparece na filmagem, evidenciando o alcance de sua fala para todos os presentes" (fl. 170).

TEMA DE FUNDO

6. A moldura fático-probatória do acórdão revela que Ademir Damo Soares ofereceu dinheiro a grande quantidade de eleitores presentes em encontro realizado na área externa de sua residência com intuito de obter o voto destes.

7. Segundo a Corte a quo (fl. 170v): a) "ouvindo-se a gravação de áudio n. 03, [...] verifica-se que o candidato Ademir Damo claramente ofereceu o valor de R\$ 150,00 à eleitora Dalva Aparecida da Silva, afirmando que entregaria R\$ 100,00 para a eleitora, dizendo na sequência `se vocês nos ajudarem depois...¿" ; b) "em seguida, a eleitora Dalva tranquiliza o candidato: `a gente se acerta com quem se acerta com a gente¿" ;

c) "os eleitores conversam sobre os santinhos, afirmando `tem que ser o 12 [número do recorrente] ¿" ; d) "para não deixar dúvidas de que a `ajuda¿ solicitada se referia ao voto dos presentes, o candidato ainda tratou de distribuir santinhos aos eleitores, os quais ainda confirmaram o número da legenda na qual votariam" .

8. Ademais, o TRE/RS assentou que os testemunhos a que se reportou o recorrente são contraditórios e incapazes de infirmar o teor das imagens e dos diálogos registrados na gravação ambiental.

9. Conclusão em sentido diverso demandaria, como regra, reexame de fatos e provas, providência inviável em sede extraordinária, a teor da Súmula 24/TSE.

CONCLUSÃO

10. Recurso especial a que se nega seguimento, mantendo-se perda de diploma e multa impostas ao recorrente por prática de captação ilícita de sufrágio.

DECISÃO

Trata-se de agravo interposto por Ademir Damo - Vereador de Guaporé/RS eleito em 2016 - contra decisão da Presidência do TRE/RS em que se inadmitiu recurso especial em virtude de acórdão assim ementado (fl. 168):

Recurso. Ação de investigação judicial eleitoral. Captação ilícita de sufrágio. Art. 41-A da Lei n. 9.504/97. Vereador. Cassação do diploma. Multa. Eleições 2016.

Preliminar afastada. Sentença extra petita não configurada.

Condenação por captação ilícita de sufrágio, e não por abuso de poder econômico.

Licitude da gravação ambiental realizada por um dos interlocutores sem o conhecimento do outro.

Hipótese em que desnecessária a autorização judicial. Demonstrado que o responsável pela gravação da conversa estava inserido no diálogo e era também destinatário da fala do candidato.

É vedada pela legislação eleitoral a entrega ou oferta de vantagens em troca do sufrágio. Não é exigido o pedido expresso, bastando apenas que a oferta ocorra com a finalidade de obtenção do voto. Gravação de áudio a revelar todos os elementos exigidos para a caracterização do delito disposto no art. 41-A da Lei das Eleições.

Redução da sanção pecuniária fixada na sentença, em virtude do afastamento do caráter ilícito de um dos fatos que gerou a condenação. Manutenção da cassação do diploma. Vaga a ser ocupada pelo primeiro suplente da coligação.

Provimento parcial.

Na origem, a Coligação União, Trabalho e Fé ajuizou representação em desfavor do recorrente com base em compra de votos, nos termos do art. 41-A da Lei 9.504/97, ante prática das seguintes condutas:

a) oferecimento de dinheiro a eleitores, em troca dos respectivos sufrágios, em reunião ocorrida na residência do candidato;

b) promessa de cessão de máquinas da Prefeitura a moradores da zona rural para promover benfeitorias.

Em primeiro grau, os pedidos foram julgados procedentes, decretando-se perda de diploma de Ademir Damo e impondo-se multa de 10.000,00 UFIRs.

O TRE/RS, por sua vez, proveu parcialmente o recurso apenas para reduzir a multa ao mínimo legal, excluindo da condenação a segunda conduta acima elencada.

Em seu recurso especial, Ademir Damo apontou o seguinte (fls. 181-194):

- a) dissídio pretoriano, por ilicitude da gravação ambiental que embasou o decreto condenatório, visto que em ambiente particular, sem conhecimento dos demais interlocutores e sem que autorizada judicialmente;
- b) afronta ao art. 41-A da Lei 9.504/97, porquanto "o il. Relator baseou-se, exclusivamente, na gravação aqui largamente impugnada, incidindo em erro e levando seus pares a erro maior" ;
- c) a prova testemunhal, produzida em juízo, claramente infirma o teor da gravação;
- d) não se admite condenação por compra de votos com base em provas frágeis.

O recurso foi inadmitido pela Presidência do TRE/SP (fls. 199-201), o que ensejou agravo no qual se impugnaram os respectivos fundamentos (fls. 209-235).

Contrarrazões ao recurso especial às folhas 248-261.

A d. Procuradoria-Geral Eleitoral opinou pelo desprovimento do agravo (fls. 278-281).

É o relatório. Decido.

Os autos foram recebidos no gabinete em 22/6/2017.

Verifico que o agravante infirmou os fundamentos da decisão agravada e que o recurso especial inadmitido preenche os requisitos de admissibilidade. Desse modo, dou provimento ao agravo e passo ao exame do recurso, nos termos do art. 36, § 4º, do RI-TSE.

1. Licitude de Gravação Ambiental

Extraio da moldura fática do aresto regional que a representação foi proposta com base em diálogos gravados em reunião ocorrida no pátio da residência do candidato, em que este teria oferecido dinheiro a inúmeras pessoas presentes em troca de seus votos. Confira-se (fl. 170):

Vê-se que as pessoas estavam dispostas em roda, e o candidato estava em pé, falando a todos os presentes. Nota-se, inclusive, que o diálogo também ocorre entre o representado e alguma pessoa que nem sequer aparece na filmagem, evidenciando o alcance de sua fala para todos os presentes. Dessa forma, não se pode falar em interceptação, pois o responsável pela gravação da conversa claramente estava inserido no diálogo, e era também destinatário da fala do candidato. (sem destaques no original)

Segundo o recorrente, essa prova é lícita essa prova com base na jurisprudência desta Corte Superior firmada para as Eleições 2012 - com a qual guardo ressalvas - no sentido de invalidade de gravações ambientais em local estritamente particular.

No entanto, a hipótese é diversa.

Apesar de ser a residência ambiente privado por natureza, é possível relativizar-se essa premissa a depender da destinação que a ela se dá.

Como já observado, a quantidade de pessoas presentes na reunião promovida pelo candidato permite concluir que a espécie não cuida de evento fechado, de natureza restrita, mas sim de livre acesso a qualquer um do povo.

Nesse contexto, perde-se o caráter particular - eis que, repita-se, qualquer pessoa poderia adentrar o recinto - e, por conseguinte, cai por terra um dos principais argumentos desta Corte Superior para considerar ilícitas gravações ambientais realizadas por um dos interlocutores sem o conhecimento do outro: a inviolabilidade das garantias constitucionais de privacidade e intimidade (art. 5º, X, da CF/88).

Confira-se, a respeito do tema, doutrina de Vicente Greco Filho, para quem - com razão - tais garantias não se revestem de caráter absoluto:

[...] gravação clandestina ou ambiental e interceptação consentida por um dos interlocutores, são irregulamentáveis porque fora do âmbito do inciso XII do art. 5º da Constituição, e sua licitude, bem como a da prova dela decorrente, dependerá do confronto do direito à intimidade (se existe) com a justa causa para a gravação ou interceptação, como o estado de necessidade e a defesa de direito, nos moldes da disciplina da exibição da correspondência pelo destinatário (art. 153 do Código Penal e art. 233 do Código de Processo Penal).
(sem destaque no original)

Em seu magistério, Fernando Capez corrobora que "a gravação somente não será admitida, e considerada ilícita, quando afrontar outra garantia, qual seja, a da inviolabilidade da intimidade (CF, art. 5º, X)" , o que não é o caso dos autos, como já explanado.

Por essas mesmas razões é que o Tribunal Superior Eleitoral reformulou sua jurisprudência acerca de gravações ambientais realizadas em local aberto, cujo caso dos autos, a meu ver, equipara-se a essa situação. Transcrevo a ementa do leading case acerca da matéria:

RECURSOS ESPECIAIS. AÇÃO CAUTELAR. AÇÃO DE INVESTIGAÇÃO JUDICIAL ELEITORAL. ABUSO DO PODER ECONÔMICO. CAPTAÇÃO ILÍCITA DE SUFRÁGIO.

[...]

2. Nos termos da atual jurisprudência do Tribunal Superior Eleitoral, a gravação ambiental realizada por um dos interlocutores, sem o conhecimento de um deles e sem prévia autorização judicial, é prova ilícita e não se presta à comprovação do ilícito eleitoral, porquanto é violadora da intimidade. Precedentes: REspe nº 344-26, rel. Min. Marco Aurélio, DJE de 28.11.2012; AgRRO nº 2614-70, rel. Min. Luciana Lóssio, DJE de 7.4.2014; REspe nº 577-90, rel. Min. Henrique Neves, DJE de 5.5.2014; AgRRespe nº 924-40, rel. Min. João Otávio de Noronha, DJE de 21.10.2014.

3. As circunstâncias registradas pela Corte de origem indicam que o discurso objeto da gravação se deu em espaço aberto dependências comuns de hotel, sem o resguardo do sigilo por parte do próprio candidato, organizador da reunião. Ausência de ofensa ao direito de privacidade na espécie, sendo lícita, portanto, a prova colhida. [...]

(REspe 637-61/MG, Rel. Min. Henrique Neves, DJE de 21/5/2015) (sem destaque no original)

Ressalto que o raciocínio aqui proposto também foi objeto de primoroso voto do e. Ministro Gilmar Mendes, em hipótese no meu sentir idêntica à espécie, julgamento do REspe 640-36/MG, concluído em 1º/7/2016, quando afirmou que:

No que concerne à ilicitude da gravação ambiental, ressalto que, conquanto guarde reservas quanto à tese firmada pelo TSE de que a gravação realizada por um dos interlocutores é prova ilícita, mormente se verifica que não se cuida de interceptação telefônica sem autorização, entendida assim como a realizada por um terceiro estranho à conversa, observo que o caso concreto apresenta peculiaridades que afastam o entendimento firmado pelo Tribunal.

Com efeito, a primeira gravação foi realizada no comitê eleitoral dos investigados, local de aproximação dos candidatos com os cidadãos do município, local público, portanto. A segunda gravação foi realizada em uma residência particular, mas o acórdão regional, acolhendo a manifestação ministerial, indicou que a prova pericial esclareceu que "o registro analisado apresenta conteúdo compatível com uma reunião, de cunho eleitoral, com uma multitudine de participantes. Além disto, dado o fluxo de pessoas na reunião, infere-se não se tratar de um evento privado restrito e, portanto, todas as frases teriam sido ditas em público" (fl. 665 - grifos nossos).

Tratava-se, pois, de lugares franqueados a qualquer um do povo, qualificam-se, então, como lugares destinados ao público, onde o candidato buscava divulgar sua candidatura perante os cidadãos, sendo lícito, a qualquer do povo participante, registrar aquele evento, sobretudo em situação que estaria ocorrendo um ilícito não apenas cível-eleitoral (art. 41 da Lei no 9.504/1997), mas criminal-eleitoral (art. 299 do Código Eleitoral).

Na verdade, seja o comitê eleitoral dos candidatos, seja a reunião realizada pelo candidato em determinada residência franqueada a qualquer um do povo, revestem-se do gênero propaganda eleitoral, que, nas palavras de José Jairo Gomes, "caracteriza-se por levar ao conhecimento público, ainda que de maneira disfarçada ou dissimulada, candidatura ou os motivos que induzam à conclusão de que o beneficiário é o mais apto para o cargo em disputa" (grifos nossos), o que, obviamente, não envolve a privacidade do candidato, mas justamente o contrário, busca-se a ampla exposição da imagem e das ideias do candidato junto ao público em geral.

Para Eugênio Pacelli de Oliveira, "aquele que se dirige ao público, em qualquer ambiente, sem preocupação com a identidade de quem quer que ali esteja, não poderá reclamar de violação à sua privacidade, na medida em que não teria agido com reserva dela, pela natureza de sua manifestação. Eventual gravação em tal hipótese nada terá de ilícita" (grifos nossos).

Da mesma forma, o entendimento de José Afonso da Silva, para quem "a vida exterior, que envolve a

pessoa nas relações sociais e nas atividades públicas, pode ser objeto das pesquisas e das divulgações de terceiros, porque é pública" (grifos nossos).

Paulo Gonet Branco, estabelecendo possíveis situações protegidas pelo direito à intimidade e à privacidade, ressalta, contudo, que "se alguém se encontra num lugar público está sujeito a ser visto e a aparecer em alguma foto ou filmagem do mesmo lugar. Haveria, aí, um consentimento tácito na exposição. A pessoa não poderá objetar a aparecer, sem proeminência, numa reportagem, se se encontra em lugar aberto ao público e é retratada como parte da cena como um todo" (grifos nossos).

A propósito, o STF ratifica o entendimento doutrinário. De fato, no julgamento do Habeas Corpus nº 87341, rel. Min. Eros Grau, DJ 3.3.2006, 1ª Turma, o Ministro Sepúlveda Pertence bem demonstrou que "não há nenhuma ilicitude na documentação cinematográfica da prática de um crime, a salvo, é claro se o agente se encontra numa situação de intimidade. Obviamente não é o caso de uma corrupção passiva praticada em repartição pública" .

No julgamento do REspe nº 637-61/MG, em 16.4.2015,

Rel. Min. Henrique Neves da Silva, o TSE concluiu que "as circunstâncias registradas pela Corte de origem indicam que o discurso objeto da gravação se deu em espaço aberto

- dependências comuns de hotel -, sem o resguardo do sigilo por parte do próprio candidato, organizador da reunião" (grifos nossos).

(com alguns destaques no original)

Ressalto, ainda, o seguinte precedente da lavra do e. Ministro Ayres Britto no âmbito da c. Suprema Corte:

QUESTÃO DE ORDEM. INQUÉRITO INSTAURADO A PARTIR DE CARTA DENÚNCIA E DE DEGRAVAÇÃO DE FITA MAGNÉTICA. GRAVAÇÃO AMBIENTAL. CONVERSAS NÃO PROTEGIDAS POR SIGILO LEGAL. AUSÊNCIA DE ILICITUDE. INDÍCIOS DE PARTICIPAÇÃO DE AGENTE DETENTOR DE PRERROGATIVA DE FORO. COMPETÊNCIA ORIGINÁRIA DO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL. QUESTÃO DE ORDEM RESOLVIDA, POR MAIORIA, PARA DETERMINAR O PROSSEGUIMENTO DAS INVESTIGAÇÕES NO STF.

1. É lícita a prova obtida mediante a gravação ambiental, por um dos interlocutores, de conversa não protegida por sigilo legal. Hipótese não acobertada pela garantia do sigilo das comunicações telefônicas (inciso XII do art. 5º da Constituição Federal).

2. Se qualquer dos interlocutores pode, em depoimento pessoal ou como testemunha, revelar o conteúdo de sua conversa, não há como reconhecer a ilicitude da prova decorrente da gravação ambiental.

[...]

4. Questão de ordem resolvida no sentido da fixação da competência do Supremo Tribunal Federal para supervisionar as investigações e da rejeição da proposta de trancamento do inquérito por alegada ilicitude da gravação ambiental que motivou a abertura desse procedimento investigatório. (Inq 2.116 QO/RR, redator para acórdão Min. Ayres Britto, Plenário, DJE de 28/2/2012) (sem destaques no original)

Transcrevo, ainda, manifestação escrita do e. Vice-Procurador-Geral Eleitoral substituto, Dr. Francisco Sanseverino, acerca do caso em apreço (fls. 280-281):

[...] No caso concreto, a gravação ambiental foi realizada, nos termos do acórdão regional, no momento em que o candidato falava a uma roda de interlocutores (fl. 170) e, segundo consta da sentença e das razões do agravo, na parte externa da residência (fls. 100 e 213)

- isto é, em ambiente público desprovido de controle de acesso.

(sem destaques no original)

Por fim, confira-se precedente desta Corte Superior que envolve situação idêntica à do caso dos autos:

RECURSO ESPECIAL. ELEIÇÕES 2012. VEREADOR. AÇÃO DE IMPUGNAÇÃO DE MANDATO ELETIVO. CAPTAÇÃO ILÍCITA DE SUFRÁGIO. ART. 41-A DA LEI 9.504/97. ABUSO DE PODER ECONÔMICO. ART. 14, § 10, DA CF/88. PROVAS INEQUÍVOCAS. GRAVIDADE DA CONDUTA. DESPROVIMENTO.

[...]

Ilícitude de Gravação Ambiental

3. Diálogos travados em ambiente particular - porém com acesso franqueado a qualquer um do povo - não estão protegidos pelas garantias constitucionais de privacidade e intimidade (art. 5º, X, da CF/88), inexistindo resguardo de sigilo por parte de candidato que realiza reunião em sua própria casa com inúmeras pessoas. Precedente: REspe 640-36/MG, Rel. Min. Gilmar Mendes, sessão de 1º/7/2016.

4. Relativiza-se a natureza privada da residência a depender da destinação que a ela se dá. Na espécie, a quantidade de pessoas que compareceram ao evento promovido pela recorrente permite concluir que se oportunizou livre ingresso a seu interior. [...]

(REspe 545-42/SP, de minha relatoria, DJE de 18/10/2016) (com destaques no original)

Assim, sendo lícita a gravação ambiental, passo ao exame do tema de fundo.

2. Captação Ilícita de Sufrágio (Art. 41-A da Lei 9.504/97)

Nos termos do art. 41-A da Lei 9.504/97, constitui captação ilícita de sufrágio o ato de candidato doar, oferecer, prometer ou entregar bem ou vantagem de qualquer natureza a eleitor com o fim de obter-lhe o voto. Confira-se a redação do dispositivo:

Art. 41-A. Ressalvado o disposto no art. 26 e seus incisos, constitui captação de sufrágio, vedada por esta Lei, o candidato doar, oferecer, prometer, ou entregar, ao eleitor, com o fim de obter-lhe o voto, bem ou vantagem pessoal de qualquer natureza, inclusive emprego ou função pública, desde o registro da candidatura até o dia da eleição, inclusive, sob pena de multa de mil a cinquenta mil UFIR, e cassação do registro ou do diploma, observado o procedimento previsto no art. 22 da Lei Complementar nº 64, de 18 de maio de 1990.

§ 1º Para a caracterização da conduta ilícita, é desnecessário o pedido explícito de votos, bastando a evidência do dolo, consistente no especial fim de agir.

O TRE/RS, soberano na análise de fatos e provas, entendeu comprovado o ilícito.

Consignou de modo expresso, com base em gravação ambiental, que o candidato Ademir Damo Soares ofereceu dinheiro a grande quantidade de eleitores presentes em encontro realizado na área externa de sua residência com intuito de obter o voto destes. Seguem trechos do acórdão recorrido (fls. 170 e 170v):

Vê-se que as pessoas estavam dispostas em roda, e o candidato estava em pé, falando a todos os presentes. Nota-se, inclusive, que o diálogo também ocorre entre o representado e alguma pessoa que nem sequer aparece na filmagem, evidenciando o alcance de sua fala para todos os presentes. Dessa forma, não se pode falar em interceptação, pois o responsável pela gravação da conversa claramente estava inserido no diálogo, e era também destinatário da fala do candidato.

[...]

Ouvindo-se a gravação de áudio n. 03, juntada na folha 11 dos autos, verifica-se que o candidato Ademir Damo claramente ofereceu o valor de R\$ 150,00 à eleitora Dalva Aparecida da Silva, afirmando que entregaria R\$ 100,00 para a eleitora, dizendo na sequência "se vocês nos ajudarem depois..." (46seg).

Em seguida, a eleitora Dalva tranquiliza o candidato: "a gente se acerta com quem se acerta com a gente" (50seg).

Após uma rápida conversa, o candidato afirma deixar santinhos para os eleitores: "Bom, vou deixar um santinho para vocês, e já deixo o que tu precisa" (1min28).

Em seguida, é possível perceber que os eleitores conversam sobre os santinhos, afirmando "tem que ser o 12...cadê ele aí? ah, tá aqui" (2min11).

A gravação deixa evidente a presença de todos os elementos exigidos pelo art. 41-A da Lei n. 9.504/97 para a caracterização da captação ilícita de sufrágio: a oferta de valor realizada com a finalidade de obter, em troca, o voto do eleitor.

Ao afirmar que entregaria R\$ 100,00 à eleitora Dalva, buscou confirmar se o valor lhe garantiria o voto dos eleitores, pedindo que eles o ajudassem depois. Tal passagem deixa clara a intenção de mercancia com o oferecimento do dinheiro.

Para não deixar dúvidas de que a "ajuda" solicitada se referia ao voto dos presentes, o candidato ainda tratou de distribuir santinhos aos eleitores, os quais ainda confirmaram o número da legenda na qual votariam.

A gravação demonstra, portanto, a captação ilícita de sufrágio, estando caracterizado o ilícito previsto no art. 41-A da Lei das Eleições.

(sem destaques no original)

O teor das imagens e dos diálogos não deixa dúvida acerca de prática de compra de votos e, ademais, como assentou o TRE/RS, os testemunhos em juízo são incapazes de infirmar essa conclusão, visto que contraditórios. Veja-se (fl. 171):

Em seus testemunhos, Dalva, Karina e Darci negaram a oferta de dinheiro, mas tanto Dalva quanto o candidato Ademir Damo reconhecem suas vozes na gravação. Este último afirmou na audiência que a voz parecia não ser sua, mas reconheceu ser ele nas filmagens realizadas na mesma ocasião e teve a possibilidade de, ouvindo o áudio, explicar o que pretendia dizer em cada passagem.

Não restam dúvidas, portanto, de que a gravação retrata a conversa havida entre Ademir Damo, Dalva e seu pai, Darci.

O duto juízo de primeiro grau ainda pontuou diversas contradições no comportamento do vereador Ademir Damo. No registro de ocorrência, realizado no dia 27 de setembro de 2016, o candidato afirmou que a gravação foi realizada por Carlos Kobeliski, admitindo ser ele nas gravações, mas disse ter sido induzido a falar tais palavras. Já na audiência perante o juízo, além de ser reticente ao reconhecer-se, afirmou que não conhecia Darci, Dalva e Karina e não lembrava de ter comparecido à casa dos eleitores.

Tais contradições tornam o seu depoimento inconsistente diante da robustez da gravação trazida aos autos, a qual demonstra a captação ilícita de sufrágio.
(sem destaques no original)

Conclusão em sentido diverso demandaria, como regra, reexame de fatos e provas, providência inviável em sede extraordinária, a teor da Súmula 24/TSE.

3. Conclusão

Ante o exposto, nego seguimento ao recurso especial, nos termos do art. 36, § 6º, do RI-TSE.

Publique-se. Intimem-se. Reautue-se.

Brasília (DF), 20 de setembro de 2017.

MINISTRO HERMAN BENJAMIN
Relator



JUSTIÇA ELEITORAL
TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO SUL

PROCESSO: RE 298-73.2016.6.21.0022

PROCEDÊNCIA: GUAPORÉ

RECORRENTES: COLIGAÇÃO PRA FRENTE GUAPORÉ (PMDB - PDT - PTB - PPS - PR) E ADEMIR DAMO

RECORRIDA: COLIGAÇÃO UNIÃO, TRABALHO E FÉ (PP - PT)

Recurso. Ação de investigação judicial eleitoral. Captação ilícita de sufrágio. Art. 41-A da Lei n. 9.504/97. Vereador. Cassação do diploma. Multa. Eleições 2016.

Preliminar afastada. Sentença *extra petita* não configurada. Condenação por captação ilícita de sufrágio, e não por abuso de poder econômico.

Licitude da gravação ambiental realizada por um dos interlocutores sem o conhecimento do outro. Hipótese em que desnecessária a autorização judicial. Demonstrado que o responsável pela gravação da conversa estava inserido no diálogo e era também destinatário da fala do candidato.

É vedada pela legislação eleitoral a entrega ou oferta de vantagens em troca do sufrágio. Não é exigido o pedido expresso, bastando apenas que a oferta ocorra com a finalidade de obtenção do voto. Gravação de áudio a revelar todos os elementos exigidos para a caracterização do delito disposto no art. 41-A da Lei das Eleições.

Redução da sanção pecuniária fixada na sentença, em virtude do afastamento do caráter ilícito de um dos fatos que gerou a condenação. Manutenção da cassação do diploma. Vaga a ser ocupada pelo primeiro suplente da coligação.

Provimento parcial.

A C Ó R D ã O

Vistos, etc.

ACORDAM os juízes do Tribunal Regional Eleitoral, por unanimidade, ouvida a Procuradoria Regional Eleitoral, afastada a matéria preliminar, dar parcial provimento ao recurso, apenas para reduzir a multa aplicada para o valor de R\$ 5.320,50 e determinar, por força do disposto no art. 175, § 4º, do Código Eleitoral, que os votos conferidos a ADEMIR DAMO devem ser computados para a coligação pela qual concorreu, devendo-se empossar o primeiro suplente desta. Após transcorrido o prazo para embargos de declaração ou julgados os aclaratórios eventualmente opostos, comunique-se a Zona Eleitoral para imediato cumprimento do acórdão.



Assinado eletronicamente conforme Lei 11.419/2006

Em: 18/04/2017 18:59

Por: Dr. Jamil Andraus Hanna Bannura

Original em: <http://docs.tre-rs.jus.br>

Chave: b6bd6480b39ae4895e1114cda1764f3e

TRE-RS



JUSTIÇA ELEITORAL
TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO SUL

Sala de Sessões do Tribunal Regional Eleitoral.

Porto Alegre, 18 de abril de 2017.

DR. JAMIL ANDRAUS HANNA BANNURA,
Relator.



JUSTIÇA ELEITORAL
TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO SUL

PROCESSO: RE 298-73.2016.6.21.0022

PROCEDÊNCIA: GUAPORÉ

RECORRENTES: COLIGAÇÃO PRA FRENTE GUAPORÉ (PMDB - PDT - PTB - PPS - PR) E ADEMIR DAMO

RECORRIDA: COLIGAÇÃO UNIÃO, TRABALHO E FÉ (PP - PT)

RELATOR: DR. JAMIL ANDRAUS HANNA BANNURA

SESSÃO DE 18-04-2017

RELATÓRIO

Trata-se de recurso interposto pela COLIGAÇÃO PRA FRENTE GUAPORÉ e ADEMIR DAMO contra decisão do Juízo da 22ª Zona Eleitoral (fls. 98-105v.), que julgou parcialmente procedente a representação ajuizada pela COLIGAÇÃO UNIÃO, TRABALHO E FÉ, considerando caracterizada a captação ilícita de sufrágio, prevista no art. 41-A da Lei n. 9.504/97, e condenando os representados ao pagamento de multa no valor de 10.000 UFIR e à cassação do diploma de Ademir.

Nas suas razões recursais (fls. 109-125), preliminarmente suscitam que a sentença não poderia ter fundamentado a decisão no art. 22 da Lei Complementar n. 64/90, nem anulado seus votos. Aduzem, ainda, a nulidade das gravações, pois realizadas por terceiros. No mérito, argumentam a inexistência de qualquer oferta em troca de votos, alegando que a conversa se limitou a promessas de campanha, tanto que as testemunhas negaram ter recebido valor ou serviço público de parte do candidato. Requerem a improcedência da representação.

Com as contrarrazões (fls. 130-138), nesta instância, a Procuradoria Regional Eleitoral manifestou-se pelo parcial provimento do recurso (fls. 141-154).

É o relatório.

VOTO

O recurso é tempestivo. A decisão foi publicada no dia 29.11.2016 (fl. 108), e o apelo interposto no dia 02.12.2016 (fl. 109), dentro, portanto, do tríduo legal estabelecido no art. 41-A, § 4º, da Lei n. 9.504/97.



JUSTIÇA ELEITORAL
TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO SUL

Ainda em matéria preliminar, aduzem os recorrentes que a sentença é *extra petita*, pois fundamentou a condenação no art. 22 da LC n. 64/90, quando a ação tratou apenas do ilícito constante no art. 41-A da Lei das Eleições.

Não prospera a alegação, pois a sentença não está fundamentada no abuso de poder econômico, mas apenas decretou a nulidade dos votos com base no art. 222 do Código Eleitoral, como se extrai claramente da nota de rodapé inserida na aludida passagem, havendo apenas um equívoco de digitação no dispositivo.

Passando ao mérito, os recorrentes alegam a ilicitude da gravação ambiental, pois foi realizada por terceiro, estranho à conversa, caracterizando-se como verdadeira interceptação do diálogo entre o candidato e seus eleitores.

A questão sobre a licitude de gravações de conversas perpassa pela tutela constitucional da intimidade e da privacidade.

A gravação ambiental realizada por um dos interlocutores não requer prévia autorização judicial, pois não há nenhuma invasão da intimidade, já que a conversa é originalmente destinada ao próprio responsável pela gravação, conforme já definiu o egrégio Supremo Tribunal Federal, em regime de repercussão geral, como se extrai da seguinte ementa:

Ação penal. Prova. Gravação ambiental. Realização por um dos interlocutores sem conhecimento do outro. Validade. Jurisprudência reafirmada. Repercussão geral reconhecida. Aplicação do art. 543-B, § 3º, do CPC. É lícita a prova consistente em gravação ambiental realizada por um dos interlocutores sem o conhecimento do outro.

(RE 583.937-QO-RG, Relator Min. CEZAR PELUSO, julgamento em 19.11.2009, Plenário, DJE de 18.12.2009.)

Diversamente, nos casos de interceptação ambiental, quando um terceiro, estranho à conversa, capta o diálogo, haverá ofensa à privacidade dos interlocutores, pois o diálogo, que deveria estar restrito aos participantes, é ouvido e registrado por um terceiro.

Nesses casos, como há intervenção no direito à privacidade sem a anuência dos interlocutores, mostra-se necessária prévia autorização judicial ponderando a proteção à intimidade e ao interesse público.

Contudo, na hipótese dos autos, não se pode afirmar que tenha havido interceptação ambiental da conversa.



JUSTIÇA ELEITORAL
TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO SUL

Embora a pessoa que gravou a conversa não tenha sido identificada nos autos, os vídeos juntados (fl. 42) permitem verificar claramente que ela estava inserida no diálogo.

Vê-se que as pessoas estavam dispostas em roda, e o candidato estava em pé, falando a todos os presentes. Nota-se, inclusive, que o diálogo também ocorre entre o representado e alguma pessoa que nem sequer aparece na filmagem, evidenciando o alcance de sua fala para todos os presentes.

Dessa forma, não se pode falar em interceptação, pois o responsável pela gravação da conversa claramente estava inserido no diálogo, e era também destinatário da fala do candidato.

Lícita, portanto, a gravação juntada aos autos, conforme pacífica posição desta Corte:

Ação Penal. Imputação da prática do crime de corrupção eleitoral. Artigo 299 do Código Eleitoral. Eleições 2012.

Competência originária deste Regional para o julgamento, em razão do foro privilegiado por prerrogativa de função.

Matéria preliminar afastada. **Licitude da gravação ambiental realizada por um dos interlocutores sem conhecimento do outro. Entendimento sedimentado em sede de repercussão geral pelo Supremo Tribunal Federal.** Não evidenciada a inépcia da inicial, vez que clara a descrição dos fatos.

Distribuição de cestas básicas a eleitores em troca de voto. Conjunto probatório frágil quanto à compra de votos narrada na inicial. Prova testemunhal contraditória, embasada em depoimentos de eleitores comprometidos com adversário político, que não conduz à certeza acerca da materialidade dos fatos alegados. Imprescindível, para um juízo de condenação na esfera criminal, a verdade material, alcançada por meio da produção de provas do fato e da respectiva autoria.

Improcedência.

(Ação Penal de Competência Originária n. 46366, Acórdão de 02.12.2015, Relator Des. Federal PAULO AFONSO BRUM VAZ, Publicação: DEJERS - Diário de Justiça Eletrônico do TRE-RS, Tomo 223, Data 04.12.2015, Página 4.) (Grifei.)

Afasto, assim, a pretensão de reconhecimento da ilicitude da gravação.

Quanto ao fato ilícito, Ademir Damo, candidato ao cargo de vereador, foi condenado pela prática de captação ilícita de sufrágio, vedada pelo art. 41-A da Lei n.



JUSTIÇA ELEITORAL
TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO SUL

9.504/97, em razão da oferta de dinheiro, exames médicos e cedência de horas-máquina pela prefeitura aos presentes.

Reproduzo o texto do art. 41-A da Lei das Eleições:

Art. 41-A. Ressalvado o disposto no art. 26 e seus incisos, constitui captação de sufrágio, vedada por esta Lei, o candidato doar, oferecer, prometer, ou entregar, ao eleitor, com o fim de obter-lhe o voto, bem ou vantagem pessoal de qualquer natureza, inclusive emprego ou função pública, desde o registro da candidatura até o dia da eleição, inclusive, sob pena de multa de mil a cinquenta mil Ufir, e cassação do registro ou do diploma, observado o procedimento previsto no art. 22 da Lei Complementar no 64, de 18 de maio de 1990.

O aludido artigo tem por objetivo proteger a liberdade de escolha do eleitor, vedando que seu voto seja definido ou influenciado pelo oferecimento de bens e vantagens.

Tendo presente o bem jurídico protegido pela norma, veda-se a entrega ou oferta de vantagens especificamente em troca do voto do eleitor. Assim, embora a jurisprudência não exija pedido expresso de voto, é imprescindível que a entrega de benefícios ocorra com a finalidade específica de obter o voto do eleitor, conforme expressamente prevê o § 1º do art. 41-A:

Art. 41-A. [...]

§ 1º Para a caracterização da conduta ilícita, é desnecessário o pedido explícito de votos, bastando a evidência do dolo, consistente no especial fim de agir.

Ouvindo-se a gravação de áudio n. 03, juntada na folha 11 dos autos, verifica-se que o candidato Ademir Damo claramente ofereceu o valor de R\$ 150,00 à eleitora Dalva Aparecida da Silva, afirmando que entregaria R\$ 100,00 para a eleitora, dizendo na sequência “se vocês nos ajudarem depois...” (46seg).

Em seguida, a eleitora Dalva tranquiliza o candidato: “a gente se acerta com quem se acerta com a gente” (50seg).

Após uma rápida conversa, o candidato afirma deixar santinhos para os eleitores: “Bom, vou deixar um santinho para vocês, e já deixo o que tu precisa” (1min28).

Em seguida, é possível perceber que os eleitores conversam sobre os santinhos, afirmando “tem que ser o 12...cadê ele aí? ah, tá aqui” (2min11).

A gravação deixa evidente a presença de todos os elementos exigidos pelo art. 41-A da Lei n. 9.504/97 para a caracterização da captação ilícita de sufrágio: a oferta de



JUSTIÇA ELEITORAL
TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO SUL

valor realizada com a finalidade de obter, em troca, o voto do eleitor.

Ao afirmar que entregaria R\$ 100,00 à eleitora Dalva, buscou confirmar se o valor lhe garantiria o voto dos eleitores, pedindo que eles o ajudassem depois. Tal passagem deixa clara a intenção de mercancia com o oferecimento do dinheiro.

Para não deixar dúvidas de que a “ajuda” solicitada se referia ao voto dos presentes, o candidato ainda tratou de distribuir santinhos aos eleitores, os quais ainda confirmaram o número da legenda na qual votariam.

A gravação demonstra, portanto, a captação ilícita de sufrágio, estando caracterizado o ilícito previsto no art. 41-A da Lei das Eleições.

Em seus testemunhos, Dalva, Karina e Darci negaram a oferta de dinheiro, mas tanto Dalva quanto o candidato Ademir Damo reconhecem suas vozes na gravação. Este último afirmou na audiência que a voz parecia não ser sua, mas reconheceu ser ele nas filmagens realizadas na mesma ocasião e teve a possibilidade de, ouvindo o áudio, explicar o que pretendia dizer em cada passagem.

Não restam dúvidas, portanto, de que a gravação retrata a conversa havida entre Ademir Damo, Dalva e seu pai, Darci.

O douto juízo de primeiro grau ainda pontuou diversas contradições no comportamento do vereador Ademir Damo. No registro de ocorrência, realizado no dia 27 de setembro de 2016, o candidato afirmou que a gravação foi realizada por Carlos Kobeliski, admitindo ser ele nas gravações, mas disse ter sido induzido a falar tais palavras. Já na audiência perante o juízo, além de ser reticente ao reconhecer-se, afirmou que não conhecia Darci, Dalva e Karina e não lembrava de ter comparecido à casa dos eleitores.

Tais contradições tornam o seu depoimento inconsistente diante da robustez da gravação trazida aos autos, a qual demonstra a captação ilícita de sufrágio.

Houve, ainda, outro momento da conversa no qual o candidato Ademir Damo, após saber da insatisfação dos eleitores presentes com o fim da disponibilização de máquinas aos moradores rurais pela prefeitura, passou a afirmar que ele mesmo estava promovendo a candidatura do candidato do PDT a prefeito, e destacou a sua posição de destaque como presidente do diretório municipal.

Afirmou, então, que os eleitores poderiam simplesmente ligar para ele,



JUSTIÇA ELEITORAL
TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO SUL

solicitando as máquinas, sem a necessidade de tal pedido passar pela prefeitura ou seguir qualquer trâmite administrativo, sendo que providenciaria a cedência das máquinas.

O juízo de primeiro grau considerou que tal comportamento configurou também captação ilícita de sufrágio, pois a oferta foi realizada a título pessoal, sem referir qualquer iniciativa de lei, embora seja notório que o empréstimo de máquinas não se incluía entre as atribuições do vereador.

Contrariamente ao juízo sentenciante, entendo que a promessa de cedência de máquinas não caracterizou captação ilícita de sufrágio. Pelo conteúdo das gravações juntadas na folha 11 dos autos, as afirmações realizadas por Ademir Damo mais se aproximam de promessas inconsequentes de campanha, com o intuito de convencer os eleitores do seu prestígio, que lhe daria condições de beneficiar a comunidade rural.

Não se duvida do conteúdo pouco republicano das promessas, centradas na capacidade individual do vereador de exercer influência perante o futuro prefeito, olvidando-se das instituições e trâmites legais para promover o melhor atendimento à população em geral, com o devido respeito ao princípio da impessoalidade administrativa.

Todavia, tal comportamento assemelha-se mais à prática de improbidade administrativa, caso confirmado, do que à captação ilícita de sufrágio.

De qualquer forma, ainda assim resta demonstrada a captação ilícita de sufrágio pela oferta de R\$ 100,00 em troca de voto, o que é suficiente para a manutenção da cassação do diploma do recorrente.

A sanção pecuniária, entretanto, fixada em 10.000 UFIR na sentença, merece ser reduzida pela metade, considerando que um dos comportamentos pelo qual foi condenado está sendo reconhecido como lícito. Dessa forma, a pena de multa deve ser reduzida para R\$ 5.320,50, equivalente a 5.000 UFIR.

DIANTE DO EXPOSTO, voto pelo parcial provimento do recurso, apenas para reduzir a multa aplicada para o valor de R\$ 5.320,50, determinando ainda as seguintes providências:

a) Por força do disposto no art. 175, § 4º, do Código Eleitoral, os votos conferidos a Ademir Damo devem ser computados para a coligação pela qual concorreu,



JUSTIÇA ELEITORAL
TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO SUL

devendo-se empossar o primeiro suplente desta.

b) Após transcorrido o prazo para embargos de declaração ou julgados os aclaratórios eventualmente opostos, comunique-se à Zona Eleitoral para imediato cumprimento do acórdão.



JUSTIÇA ELEITORAL
TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO SUL

EXTRATO DA ATA

RECURSO ELEITORAL - AÇÃO DE INVESTIGAÇÃO JUDICIAL ELEITORAL - CAPTAÇÃO ILÍCITA DE SUFRÁGIO - ABUSO - DE PODER POLÍTICO / AUTORIDADE - CASSAÇÃO DE DIPLOMA - MULTA - PARCIALMENTE PROCEDENTE

Número único: CNJ 298-73.2016.6.21.0022

Recorrente(s): COLIGAÇÃO PRA FRENTE GUAPORÉ (PMDB - PDT - PTB - PPS - PR) e ADEMIR DAMO (Adv(s) Daniel Zorzi)

Recorrido(s): COLIGAÇÃO UNIÃO, TRABALHO E FÉ (PP - PT) (Adv(s) Ana Paula Marchiori e Luciano Salvagni)

DECISÃO

Por unanimidade, afastada a matéria preliminar, deram parcial provimento ao recurso, nos termos do voto do relator.

Desa. Liselena Schifino
Robles Ribeiro
Presidente da Sessão

Dr. Jamil Andraus Hanna
Bannura
Relator

Participaram do julgamento os eminentes Desa. Liselena Schifino Robles Ribeiro - presidente -, Des. Carlos Cini Marchionatti, Des. Federal Paulo Afonso Brum Vaz, Dr. Jamil Andraus Hanna Bannura, Dr. Luciano André Losekann, Dr. Silvio Ronaldo Santos de Moraes e Dr. Eduardo Augusto Dias Bainy, bem como o douto representante da Procuradoria Regional Eleitoral.